

Protocollo-DG-160616-00001

DETERMINA A CONTRARRE
(art. 32 comma 2, D.Lgs. n. 50/2016)

OGGETTO: Affidamento diretto, previa richiesta di offerta, del servizio di intermediazione assicurativa a favore di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A..

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

PREMESSO CHE:

- a) l'articolo 1, comma 979, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, ha disposto il trasferimento delle funzioni e dei relativi poteri di soggetto concedente e aggiudicatore inerenti la realizzazione del Sistema Viabilistico Pedemontano Lombardo o Autostrada Pedemontana Lombarda (**APL**), dell'Autostrada diretta Brescia-Bergamo-Milano (**BreBeMI**), della Tangenziale Est Esterna di Milano (**TEEM**) (di seguito "**Opere**" o "**Interventi**"), da ANAS S.p.A. a un nuovo soggetto di diritto pubblico costituito in forma societaria e partecipato dalla stessa ANAS S.p.A. e da Regione Lombardia (o da soggetto da essa interamente partecipato);
- b) con DGR VIII 004091 del 14 febbraio 2007, Regione Lombardia ha individuato in Infrastrutture Lombarde S.p.A. il socio della costituenda società di cui alla precedente lettera a);
- c) in data 19 febbraio 2007, ai sensi di quanto disposto dal sopracitato articolo è stata costituita tra ANAS S.p.A. ed Infrastrutture Lombarde S.p.A., la società Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. (in seguito "**CAL**" o la "**Società**"), partecipata in quota paritetica da Infrastrutture Lombarde S.p.A. e da ANAS S.p.A., che subentra in tutte le situazioni giuridiche attive e passive relative alla **BreBeMi**, all'**APL** e alla **TEEM**, giusto Atto costitutivo Rep. N. 22.250 Raccolta n. 8.567 Prof. Giuseppe Rescio Notaio in Milano;
- d) **CAL**, in veste di Concedente, ha il compito di provvedere alla realizzazione e alla gestione del sistema viabilistico descritto nelle premesse che precedono mediante lo strumento della Concessione di Lavori di Pubblici;

PREMESSO ALTRESI' CHE

- e) **CAL**, in data 10 ottobre 2014, ha sottoscritto con la società **Nacora S.r.l.** un contratto di





brokeraggio assicurativo in scadenza al **30 giugno 2016**;

- f) in vista di tale scadenza CAL, nell'ambito della propria attività istituzionale e delle attività alla stessa strumentali, necessita di individuare un nuovo affidatario del servizio di intermediazione assicurativa, volto a garantire l'assistenza nell'ambito dell'individuazione e della gestione dei rischi relativi alle attività svolte dalla stessa, ivi inclusi i rischi derivanti dalla gestione delle procedure di appalto e/o concessioni come di seguito specificato;
- g) in particolare, risulta necessario l'espletamento delle attività di seguito elencate a titolo meramente indicativo (e senza che tale indicazione sia esaustiva di qualsiasi altra necessità che possa insorgere):
1. **assistenza nella gestione delle polizze assicurative** in particolare per quanto riguarda la gestione dei sinistri, attivi e passivi, e la segnalazione preventiva della scadenza dei premi, anche relativamente a polizze già in corso alla data dell'inizio dell'incarico. La gestione deve essere garantita anche per i sinistri che non siano ancora stati definiti al momento della sottoscrizione dell'incarico;
 2. **assistenza continuativa nelle varie fasi di trattazione dei sinistri** con modalità confacenti ad ogni tipologia di rischio al fine di giungere nel minore tempo possibile ad una soddisfacente liquidazione da parte degli assicurati, e consegna di *reports* sull'andamento della sinistrosità, completi di valutazioni tecniche e proposte;
 3. **intermediazione dei premi dovuti alle compagnie di assicurazione**. A tal fine si precisa che il pagamento dei premi relativi ai contratti assicurativi stipulati e *stipulandi*, avverrà esclusivamente per il tramite del broker, il quale percepirà il pagamento del premio da parte di CAL e lo verserà all'assicuratore entro e non oltre il 10° (decimo) giorno lavorativo del mese successivo a quello in cui scade il termine di pagamento per il Contraente, provvedendo tempestivamente alla rendicontazione formale dei pagamenti così effettuati. Resta intesa a favore di CAL la piena efficacia liberatoria, anche a termine dell'art. 1901 del codice civile, del pagamento così effettuato;
 4. **azioni di sollecito, nei confronti delle compagnie di assicurazioni**, nell'eventualità di inadempienze e nel caso di reiterate inottemperanze, adozione di provvedimenti congiunti con CAL ai fini di una circostanziata segnalazione alla competente autorità di controllo;
 5. **monitoraggio dei costi delle coperture** e relativa valutazione costi/benefici al fine di ottimizzare le risorse in relazione alla qualità dei servizi offerti;
 6. **controllo del rispetto da parte delle compagnie di assicurazione, degli adempimenti contrattuali** in ordine alla trasmissione, nei termini previsti dalle specifiche polizze, dei dati relativi all'andamento del rischio;
 7. **trasmissione delle informazioni** inerenti le innovazioni legislative in materia e segnalazione di nuove e/o diverse esigenze assicurative che dovessero eventualmente



emergere durante la durata dell'affidamento;

8. **assistenza telefonica, telematica e on site con l'intervento** (a richiesta) di proprio personale presso CAL, che consistono:
 - nell'assistenza nelle varie fasi di trattazione dei sinistri con le modalità confacenti ad ogni tipologia di rischio, in modo da giungere nel minore tempo possibile ad una soddisfacente liquidazione da parte delle compagnie di assicurazione;
 - nella gestione dei sinistri attivi e passivi;
 - nella gestione stragiudiziale dei sinistri di CAL, con assistenza nelle varie fasi di trattazione di quelli attivi o confacenti alle varie tipologie di rischio, al fine di conseguire nel minore tempo possibile la liquidazione o il risultato sperato nei confronti della compagnia assicuratrice;
 - nella resa di pareri e consulenze sul tema delle responsabilità e del risarcimento del danno ed in materia di diritto delle assicurazioni;
 - nell'analisi delle coperture assicurative che, a diverso titolo, i soggetti affidatari o controparti contrattuali di CAL devono costituire in favore di CAL stessa anche, a titolo esemplificativo e non esaustivo, ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
9. **consulenza ed assistenza a favore di amministratori e dipendenti** che ne facciano richiesta per le problematiche professionali e/o di categoria, nonché studio di convenzioni relative a coperture assicurative individuali in vari settori di rischio;
10. **comunicazione scritta a CAL dell'elenco dei sinistri di cui è prevista, eventualmente, una franchigia** e l'elenco delle franchigie che CAL dovrà pagare alla data di scadenza del relativo pagamento;
11. **consulenza e assistenza** in occasione dell'individuazione degli obblighi assicurativi da porre a carico di terzi che stipulino con CAL appalti, convenzioni o contratti di vario tipo (prestazioni d'opera sotto forma di collaborazioni occasionali o continuative, ecc.) nonché verifica della corrispondenza delle polizze da questi stipulate alle norme delle convenzioni, del contratto ed in ogni caso a quelle di legge applicabile;
12. **assistenza e consulenza** relativamente alle attività esercitate da CAL con indicazione, analisi e valutazione dei rischi gravanti su CAL, assicurati ed eventualmente da assicurare e con indicazione della relativa copertura;
13. **analisi delle polizze assicurative e fondi di assistenza sanitaria esistenti** con individuazione delle coperture assicurative occorrenti e **predisposizione di un programma assicurativo completo e confacente alle esigenze di CAL**, finalizzato all'ottimizzazione delle coperture assicurative e/o dei fondi di assistenza sanitaria ed al raggiungimento di precisi obiettivi di efficienza e di economicità con particolare



riferimento alla ottimizzazione dei costi a carico della Società;

14. **aggiornamento e revisione delle coperture assicurative** a seguito dell'evolversi del mercato assicurativo e delle nuove esigenze di CAL;
15. **effettuazione di indagini di mercato** per la verifica delle migliori condizioni economiche praticate sulle tipologie contrattuali in essere e verifica circa la solvibilità e solidità delle compagnie contraenti;
16. **redazione dei capitolati tecnici**, assistenza nella predisposizione dei documenti di gara, nello svolgimento e nella valutazione delle offerte formulate per l'affidamento delle coperture assicurative di CAL;
17. **tutte le attività propedeutiche, integrative e complementari alle precedenti**;

CONSIDERATO CHE

- h) ai sensi dell'articolo 108 del d.lgs. 209/2005 e s.m.i. (Codice delle Assicurazioni), l'attività di intermediazione assicurativa e riassicurativa, così come definita dall'articolo 106 del medesimo d.lgs. 209/2005 (e cioè l'attività che "*consiste nel presentare o proporre prodotti assicurativi e riassicurativi o nel prestare assistenza e consulenza finalizzate a tale attività e, se previsto dall'incarico intermediativo, nella conclusione dei contratti ovvero nella collaborazione alla gestione o all'esecuzione, segnatamente in caso di sinistri, dei contratti stipulati*") è riservata agli iscritti al Registro degli intermediari assicurativi e riassicurativi (di seguito "RUI") di cui all'articolo 109 del medesimo d.lgs. 209/2005;
- i) i mediatori di assicurazione o di riassicurazione, altresì denominati broker, in qualità di intermediari che agiscono su incarico del cliente e senza poteri di rappresentanza di imprese di assicurazione o di riassicurazione, devono essere iscritti nella sezione b) del RUI, secondo quanto previsto dall'articolo 109, comma 2 del d.lgs. 209/2005;

ACCERTATO CHE

- j) l'espletamento di tale servizio di brokeraggio si sostanzia, quindi, in un'attività ad alto contenuto di complessità/specialità che necessita delle abilitazioni di legge e pertanto eccede le competenze ordinarie riferibili alle funzioni istituzionali di CAL desumibili dall'attuale configurazione organizzativa oltre che dai profili professionali del personale a disposizione;
- k) non sono presenti, nell'ambito dell'organico di CAL, profili professionali con le suddette competenze e si rende, pertanto, necessario ricorrere all'affidamento delle attività di cui ai precedenti punti **f)** e **g)** a soggetti esterni qualificati; in particolare, risulta necessario avvalersi di un soggetto esterno in possesso delle specifiche professionalità e dei requisiti

richiesti dalla legge;

- l) sul portale www.acquistinretepa.it messo a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze tramite la società Consip S.p.A. (in breve "CONSIP"), quale piattaforma informatica di approvvigionamento per la Pubblica Amministrazione, e sul portale www.arca.regionelombardia.it non sono presenti Convenzioni attive relative al servizio di intermediazione assicurativa;
- m) il Responsabile Unico del Procedimento, avvalendosi del supporto dell'attuale broker (Nacora S.r.l.) ha stimato il corrispettivo massimo annuale per il servizio in oggetto in complessivi **Euro/anno 5.540,00 (cinquemilacinquecentoquaranta/00)**, comprensivo di qualsiasi onere e spesa per l'espletamento della prestazione di contratto, oltre I.V.A. nelle misure di legge; i costi della sicurezza sono pari a Euro 0,00;
- n) ne consegue che, considerando l'**importo massimo annuale** previsto pari ad Euro **5.540,00 (cinquemilacinquecentoquaranta/00)** oltre I.V.A. nelle misure di legge, l'**importo massimo totale** per l'affidamento in oggetto è pari ad **Euro 16.620,00**, di cui **Euro 13.850,00 (tredicimilaottocentocinquanta/00)** oltre IVA **per la durata contrattuale** (pari a circa trenta mesi), ottenuto moltiplicando l'importo annuale sopra citato per la durata di espletamento del servizio, ed **Euro 2.770,00 (duemilasettecentosettanta)** quale importo massimo in caso di proroga "tecnica" per la durata massima di 6 (sei) mesi;
- o) il Responsabile Unico del Procedimento ha individuato il suddetto importo mediante il supporto dell'attuale broker, considerando una provvigione media di mercato per le tipologie di polizze assicurative di CAL (Polizza RCT/O; Polizza Infortuni Cumulativa; Polizza Tutela Legale; Polizza All Risks; Polizza RC Professionale; Polizza RC Amministratori, Sindaci e Dirigenti) e calcolando sui relativi premi, al netto delle imposte, una commissione del 12% (dodici per cento);
- p) in particolare, si è fatto riferimento *i)* per quanto attiene alle polizze aggiudicate provvisoriamente a seguito della procedura di gara deliberata il 13 aprile 2016 (ossia le polizze Infortuni Cumulativa, Polizza All Risks, Polizza RC Professionale) all'importo aggiudicato provvisoriamente; *ii)* per quanto attiene alle polizze da affidarsi (Polizza RCT/O, Polizza Tutela Legale, Polizza RC Amministratori, Sindaci e Dirigenti) si è fatto riferimento all'importo posto a base della procedura di gara deliberata il 13 aprile 2016 e andata deserta con riferimento ai suddetti lotti, come da tabella di seguito riportata:

OGGETTO	IMPORTO ANNUALE (imposte incluse)	IMPORTO ANNUALE (al netto delle imposte)



Polizza RCT/O	5.000,00	4.089,87
Polizza Infortuni Cumulativa	1.782,00	1.738,53
Polizza Tutela Legale	3.000,00	2.474,22
Polizza All Risks	1.949,20	1.594,43
Polizza RC Professionale	24.345,50	19.914,51
Polizza RC Amministratori, Sindaci e Dirigenti	20.000,00	16.359,91

ACCERTATO ALTRESÌ CHE

- q) il Responsabile Unico del Procedimento, considerata la tipologia del servizio oggetto dell'affidamento, ritiene di non richiedere all'affidatario la cauzione definitiva;
- r) il Responsabile Unico del Procedimento ritiene opportuno che la durata del servizio in oggetto coincida con la durata contrattuale dei servizi assicurativi, affidati e *affidandi*, e dunque che la stessa decorra dalla data di sottoscrizione del contratto sino al **31 dicembre 2018**, per un totale di circa n. 30 (trenta) mesi;

DATO ATTO CHE

- s) alla luce di quanto sin qui esposto, considerato l'importo complessivo di cui alla precedente lett. o), in rapporto alla tipologia e alla complessità delle attività richieste – in ogni caso inferiore ad Euro 40.000,00 (quarantamila/00) - il Responsabile Unico del Procedimento ritiene sussistenti i requisiti per procedere all'affidamento diretto del servizio intermediazione assicurativa in favore di CAL avente ad oggetto le prestazioni di cui alle precedenti lettere **f) e g)**;
- t) la suddetta tipologia di affidamento è stata scelta in quanto la più efficace ed efficiente rispetto allo svolgimento di una procedura ordinaria che non risulta conveniente in termini di economicità e tempestività;

VISTI



- u) gli artt. 36 comma 1 e 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 relativo ai "Principi per l'aggiudicazione";
- v) l'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina il "*Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*";
- w) l'art. 36, comma 2, lett. a) D.Lgs. n. 50/2016 che consente l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a Euro 40.000,00 (quarantamila/00) mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato;
- x) l'art. 37, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016, a norma del quale "*le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza.*";
- y) l'art. 32, comma 14, D.Lgs. n. 50/2016 che consente la stipula del contratto per affidamenti di importo non superiore a Euro 40.000,00 (quarantamila/00) mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli stati membri;
- z) l'art. 10.3 delle Norme Regolamentari sugli affidamenti dei contratti (rev 1) in base al quale in caso di affidamento diretto il Responsabile Unico del Procedimento "*[.] valuta di procedere egualmente alla richiesta di almeno due preventivi ove possibile, tenuto conto dell'osservanza del principio di rotazione e di economicità dell'azione amministrativa.*";
- aa) il Documento di consultazione dell'ANAC relativo alle "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" in base al quale per valutare la convenienza del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione "*[.] le stazioni appaltanti, anche per soddisfare gli oneri motivazionali, possono procedere alla valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici.*";

VISTI

- bb) la Delibera del Consiglio di Amministrazione di CAL del 22 luglio 2014 ed i poteri conferiti al Direttore Generale di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A., l'Ing. Giacomo Melis;
- cc) l'atto del 17 maggio 2016 (Prot. AD-170516-00001), con cui l'ing. Giacomo Melis è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per la procedura in oggetto;

CONSIDERATO CHE

- dd) l'affidamento del servizio in epigrafe integra l'ipotesi di affidamento diretto ai sensi delle norme sopra richiamate;
- ee) il Responsabile Unico del Procedimento, al fine di contemperare le esigenze di copertura assicurativa con la convenienza del prezzo del servizio richiesto in relazione alla qualità del medesimo, ritiene di richiedere un'offerta in riduzione rispetto alla stima economica di cui alla precedente lettera o) per l'affidamento del servizio in oggetto;
- ff) a tal fine, il Responsabile Unico del Procedimento, con il supporto dell'attuale broker, al fine di individuare i soggetti a cui richiedere apposito preventivo per l'espletamento dell'*affidando* servizio, ha considerato gli operatori economici indicati nell'annuario ASEFI 2015 - nel quale è riportata la *Classifica generale dei brokers italiani* articolata sulla base della raccolta premi e dell'utile – e aventi premi superiori ad Euro 20.000.000,00 (ventimilioni/00), ovvero i primi quarantasette in classifica (All. 6); il Responsabile Unico del Procedimento ha quindi individuato, mediante estrazione, n. 10 operatori economici che offrono il servizio richiesto, quali candidati a cui richiedere un'offerta in riduzione rispetto all'importo di cui alla precedente lettera n), ossia:
1. Aon S.p.A., con sede in Via Andrea Ponti 8/10, 20143, Milano
 2. Assiteca Internazionale di brokeraggio assicurativo S.p.A. con sede in Via Sigieri 14, Milano
 3. B&V Broker di assicurazioni S.r.l. con sede in Via Ciro Menotti 1/A, Milano
 4. Europa Benefit S.r.l., con sede in Via Corso Monforte 7, Milano
 5. Fontana Rava – Toscano & Partners con sede in Via Filippo Turati 40, Milano
 6. Funk International S.p.A. con sede in Via Vittor Pisani 10, Milano
 7. Guy Carpenter & Company SRL con sede in Corso Italia 8, Milano
 8. Mag JLT S.r.l. con sede in Via della Moscova 3, Milano
 9. Twin Broker S.r.l. con sede in Via Poma 7, Milano
 10. Sopabroker S.p.A. con sede in Via Vincenzo Monti 21, Milano

le cui sedi sono state individuate dal sito www.asefibrokers.com;

- gg) La quasi la totalità di tali operatori non risulta, ad oggi, registrata sulla Piattaforma Sintel e non risultano qualificate per partecipare alle procedure indette da CAL con codice ATECO K66;

DETERMINA

1. per le ragioni sopra addotte, che si intendono integralmente richiamate, di individuare le società di cui alla precedente lett. gg) quali soggetti qualificati cui poter affidare il servizio in oggetto;



2. che il servizio avrà una durata complessiva di circa 30 (trenta) mesi, ossia a decorrere dalla sottoscrizione del contratto sino al **31 dicembre 2018**; è facoltà di CAL, con preavviso non inferiore a 30 giorni antecedenti la scadenza, richiedere all'Affidatario una proroga tecnica del Contratto, finalizzata al completamento delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016. In tal caso l'Affidatario si impegna a prorogare l'espletamento delle prestazioni oggetto del Contratto alle medesime condizioni contrattuali ed economiche, per il periodo massimo di 180 giorni decorrenti dalla scadenza del Contratto, come previsto all'art. 6.2 dello Schema di Contratto.
3. di porre a base dell'affidamento diretto del servizio di intermediazione assicurativa a favore di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.a., l'importo complessivo massimo di **Euro 16.620,00**, di cui **Euro 13.850,00** (tredicimilaottococinquanta/00) oltre IVA **per la durata contrattuale** (pari a circa trenta mesi), ed **Euro 2.770,00 (duemilasettecentosettanta)** quale importo massimo in caso di proroga "tecnica" per la durata massima di 6 (sei) mesi;
4. di invitare i soggetti di cui al precedente punto 1. ad iscriversi, qualora non lo siano già, sulla Piattaforma regionale di e-procurement Sintel" nell'Elenco Fornitori Registrati relativo ai soggetti iscritti sulla Piattaforma Sintel e qualificati per partecipare alle procedure indette da CAL con il codice ATECO K66 (attività ausiliarie dei servizi finanziari e delle attività assicurative);
5. di richiedere ai soggetti individuati che si sono iscritti sulla Piattaforma Sintel entro il termine assegnato dal Responsabile Unico del Procedimento un'offerta in riduzione rispetto alla stima economica di cui al precedente punto 3, per l'espletamento del servizio in oggetto;
6. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento di individuare l'affidatario del servizio nel soggetto che presenta l'offerta con il maggior ribasso percentuale;
7. di procedere con i necessari adempimenti preordinati *i)* alla comunicazione ai candidati dell'affidatario e *ii)* alla stipula del contratto in oggetto nel rispetto delle condizioni stabilite dalla presente determina;
8. di dare notizia dell'affidamento in oggetto mediante pubblicazione sul sito internet di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. dei dati previsti dall'art. 37 del D.lgs. 33/2013, dall'art. 1 comma 32 L. 190/2012 e dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016.

Allegati:

- 1) Allegato 1 – Richiesta di offerta;



- 2) Allegato 2 – Schema di Contratto;
- 3) Allegato 3 – Dichiarazione sostitutiva;
- 4) Allegato 4 – Dichiarazione sostitutiva a corredo dell'Offerta economica;
- 5) Allegato 5 – Modalità tecniche di utilizzo della Piattaforma Sintel;
- 6) Allegato 6 – Annuario ASEFI 2015
- 7) Elenco Fornitori telematico al 15 giugno 2016.

Milano, 15 giugno 2016

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Direttore Generale

(Ing. Giacomo Melis)

Il Responsabile Unico del Procedimento nonchè Direttore Amministrativo ha accertato rispettivamente la sussistenza delle condizioni di legge necessarie per l'affidamento oggetto della presente determina e la sussistenza della copertura finanziaria.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Responsabile Unico del Procedimento

e il Direttore dell'Area Amministrativa

(Ing. Giacomo Melis)