

DETERMINA A CONTRARRE
(art. 32, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016)

OGGETTO: Fornitura di carta A4 attraverso la piattaforma di e-procurement www.acquistinretepa.it messa a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze tramite la società CONSIP S.p.A..

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

PREMESSO CHE

- a) l'articolo 1, comma 979, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, ha disposto il trasferimento delle funzioni e dei relativi poteri di soggetto concedente e aggiudicatore inerenti la realizzazione del Sistema Viabilistico Pedemontano Lombardo o Autostrada Pedemontana Lombarda (**APL**), dell'Autostrada diretta Brescia-Bergamo-Milano (**BreBeMI**), della Tangenziale Est Esterna di Milano (**TEEM**) (di seguito "**Opere**" o "**Interventi**"), da ANAS S.p.A. a un nuovo soggetto di diritto pubblico costituito in forma societaria e partecipato dalla stessa ANAS S.p.A. e da Regione Lombardia (o da soggetto da essa interamente partecipato);
- b) con DGR VIII 004091 del 14 febbraio 2007, Regione Lombardia ha individuato in Infrastrutture Lombarde S.p.A. il socio della costituenda società di cui alla precedente *lettera a*);
- c) in data 19 febbraio 2007, ai sensi di quanto disposto dal sopracitato articolo è stata costituita tra ANAS S.p.A. ed Infrastrutture Lombarde S.p.A., la società Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. (in seguito "**CAL**" o la "**Società**"), partecipata in quota paritetica da Infrastrutture Lombarde S.p.A. e da ANAS S.p.A., che subentra in tutte le situazioni giuridiche attive e passive relative alla **BreBeMi**, all'**APL** e alla **TEEM**, giusto Atto costitutivo Rep. N. 22.250 Raccolta n. 8.567 Prof. Giuseppe Rescio Notaio in Milano;
- d) **CAL**, in veste di Concedente, ha il compito di provvedere alla realizzazione e alla gestione del sistema viabilistico descritto nelle premesse che precedono mediante lo strumento della Concessione di Lavori di Pubblici;

PREMESSO ALTRESI' CHE

- e) il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha affidato alla Consip S.p.A il compito di provvedere alla progettazione, allo sviluppo ed all'organizzazione del mercato elettronico per l'acquisto di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (D.M. 2/05/2001);
- f) a norma degli artt. 33 ss. delle *Regole del sistema di e-procurement*, il Mercato Elettronico della

Pubblica Amministrazione (di seguito "MePA") è realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche, avvalendosi di Consip S.p.A., e rappresenta uno degli Strumenti di Acquisto previsti dal Sistema di *e-Procurement* della Pubblica Amministrazione attraverso il quale i Soggetti Aggiudicatori possono effettuare acquisti di valore inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

- g) come sancito dal secondo periodo del comma 6 dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, le stazioni appaltanti possono svolgere le procedure "sotto soglia" attraverso un mercato elettronico che consente acquisti telematici basati su un sistema che attua le procedura di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;
- h) salvi i casi di ricorso obbligatorio al mercato elettronico, la Stazione Appaltante può stabilire di procedere all'acquisto di beni e servizi attraverso il mercato elettronico medesimo; in particolare sussistono tre tipologie di mercato elettronico: quello creato dalla Stazione Appaltante, quello delle centrali regionali e quello della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di Consip S.p.A.;
- i) il MEPA offre alle Pubbliche Amministrazioni registrate presso il portale www.acquistinretepa.it, piattaforma di *e-Procurement* gestita da Consip S.p.a., la possibilità di acquisire i beni e servizi ivi elencati tramite un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite in via elettronica e telematica, nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;
- j) l'acquisizione di beni e servizi tramite l'utilizzo del mercato elettronico (MePA) presenta – *ex multis* – i seguenti benefici:
 - semplificazione del processo di acquisto;
 - riduzione dei tempi di contrattazione;
 - notevoli risparmi di processo oltre che sul prezzo dei beni;
 - aumento della trasparenza e della concorrenza;
 - miglioramento della qualità della fornitura di prodotto e di servizio;
 - potenziale espansione della base fornitori, tale da permettere una facile individuazione di ditte sempre più competitive;
 - facilità di confronto dei prodotti e trasparenza informativa, grazie all'utilizzo dei cataloghi online;
 - possibilità di tracciare gli acquisti e controllare la spesa;
 - eliminazione dei supporti cartacei;
- k) CAL è registrata sul portale di cui alla precedente lettera i) dal 25 settembre 2012;

RILEVATO CHE

- l) nel MePA è possibile effettuare acquisti di beni e servizi offerti da una pluralità di fornitori attraverso due modalità:



- emissione di ordini diretti di acquisto (per brevità "OdA")
- richiesta di offerta (per brevità "RdO");

m) in particolare, l'OdA consente l'acquisto di una o più offerte disponibili, direttamente a catalogo (cfr. artt. 47ss. *Regole del sistema di e-procurement*);

CONSIDERATO CHE

- n) CAL, nell'ambito della propria attività istituzionale e delle attività alla stessa strumentali, ha la necessità di disporre di carta A4 per stampanti/fotocopiatrici, le cui riserve sono attualmente in esaurimento;
- o) in particolare, considerata la tipologia di stampanti in dotazione presso CAL, al fine di evitare l'insorgere di problematiche tecniche in corso di stampa (quali, ad esempio, l'inceppamento della carta, con conseguente spreco della stessa, e possibili danni alle fotocopiatrici), è necessario che la carta in utilizzo sia del tipo "NAVIGATOR UNIVERSAL";
- p) il Responsabile Unico del Procedimento, considerato l'ammontare del consumo medio di carta e la circostanza che le scorte esistenti sono in via di esaurimento, ritiene opportuno procedere all'acquisto di **n. 1000 (mille) risme di carta A4 marca Navigator Universal 21x29,7/80 gr/m²**;

DATO ATTO CHE

- q) il Responsabile Unico del Procedimento ha rilevato che il prodotto in esame non è offerto in Convenzione Consip né in Convenzione NECA, gestita da ARCA Lombardia (la Convenzione "Carta in risme Ed. 4" ARCA_2015_01 non offre la carta Navigator, bensì solo la Modular Fabriano Copy3 non adatta alle fotocopiatrici che CAL ha in dotazione);
- r) per le ragioni esposte nelle precedenti lettere n), o) e p), CAL necessita di **acquistare n. 1000 (mille) risme di carta** (ogni risma è costituita da 500 fogli ed ogni bancale comprende 300 risme) con le seguenti caratteristiche: **carta per fotocopie NAVIGATOR UNIVERSAL in formato A4 21x29,7/80 gr/m²** (di seguito anche il "Prodotto");
- s) da un'attenta disamina dei prodotti offerti sulla piattaforma MePA dai vari fornitori abilitati è emerso che la società **APAPER S.R.L.** (di seguito anche il "Fornitore" - Allegato n. 1), con sede in Bologna (40138 - BO), Via Del Tipografo n. 2/2, P.IVA n. 03432931206, possiede nel proprio catalogo il **Prodotto**;
- t) in particolare, con riferimento all'iniziativa Consip "Cancelleria 104", selezionando la voce "carta bianca da 80 gr/m²" e, poi, "NAVIGATOR UNIVERSAL", sono risultati n. 535 offerte del prodotto in esame, in ordine crescente di prezzo (Allegato n. 2);
- u) le prime tre offerte di cui al suddetto elenco - al pari della quinta, sesta, ottava e nona - non prevedono la consegna del prodotto in Lombardia (Allegato n. 3);
- v) pertanto, dalla ricerca del prodotto sul MePA *sub* lett. t) è emerso che il corrispettivo richiesto dal



Fornitore selezionato per il **Prodotto** risulta il più economico rispetto ai corrispettivi di altri fornitori del medesimo prodotto sul MEPA aventi area di consegna in Lombardia (Allegato n. 2):

	Fornitore	Marca	Codice articolo produttore	Nome commerciale	Prezzo	Unità di misura	Tempo di consegna
1.	APAPER SRL	SOPORCEL	01A480NAV	NAVIGATOR UNIVERSAL LASER	2,48	Risma	5
2.	OFFICART S.R.L.	SOPORCEL	0079UN	NAVIGATOR Universal – A4 80 g/mq	2,495	Risma	7
3.	UGO TESI	SOPORCEL	NAVIGATOR UNIVERSAL	CARTA PER FOTOCOPIE F.TO A4 GR. 80 NAVUGATOR UNIVERSA	2,53	Risma	7

- w) vista la scheda tecnica del prodotto (Allegato n. 4) e l'importo di Euro 2,48 (due/48) a risma, il valore della fornitura di n. 1000 risme ammonta ad € **2.480,00** (duemilaquattrocentottanta/00), al netto di IVA nelle misure di legge, spese di trasporto e di consegna (a piè di camion) incluse;
- x) gli obblighi contrattuali per la fornitura in oggetto sono stabiliti dalle Condizioni Generali di Contratto relative all'iniziativa **MePA "Cancelleria 104/Cancelleria ad uso ufficio e didattico"**;

RICHIAMATI

- y) l'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina "*Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*";
- z) l'art. 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 relativo ai "*Principi per l'aggiudicazione*";
- aa) l'art. 36, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 laddove richiama l'art. 30 comma 1 ed il principio di rotazione;
- bb) l'art. 36, comma 2, lett. a) D.Lgs. n. 50/2016 che consente l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a Euro 40.000,00 (quarantamila/00) mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato;
- cc) l'art. 37, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016, a norma del quale "*le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza*";
- dd) l'art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 in forza del quale "*Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di*

Consip S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni”;

- ee) l'art. 11 - “Acquisti di beni e servizi” - delle Norme Regolamentari sugli affidamenti dei contratti (rev 1) di CAL, per il quale la Società ha facoltà di acquistare beni e servizi avvalendosi del mercato elettronico;
- ff) *Le Regole del sistema di e-procurement*, in particolare il Capo II – “il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione”;

CONSIDERATO

- gg) l'art. 18, comma 2, delle *Regole del sistema di e-procurement*, rubricato “Dichiarazioni rilasciate in sede di Registrazione e di Abilitazione, aggiornamento e modifica”, dispone espressamente che “il Soggetto Aggiudicatore ed il Fornitore prendono atto ed accettano che il MEF e/o Consip non effettueranno alcun controllo in merito ai dati, alle informazioni, alle dichiarazioni ed, in generale, al contenuto della domanda di registrazione e di abilitazione, rimanendo Soggetti Aggiudicatori e Fornitori i soli ed esclusivi responsabili della accuratezza, veridicità, completezza ed aggiornamento dei predetti contenuti. Resta, pertanto, inteso che il MEF e/o Consip non assumono alcuna responsabilità in relazione all'eventuale rilascio, sulla base di dichiarazioni inesatte o non veritiere, di provvedimenti di Registrazione o Abilitazione a soggetti non muniti dei requisiti dichiarati o di idonei poter”;
- hh) il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 10 dicembre 2015 in tema di “Richiesta di chiarimenti in merito alle modalità di verifica dei requisiti ex art. 38 del D.lgs. n. 163/2006 sull'aggiudicatario di una gara esperita sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA)”;
- ii) che CAL ha, pertanto, la necessità di subordinare la consegna del prodotto all'esito dell'accertamento del possesso dei requisiti di ordine generale del Fornitore, dal momento che Consip si limita ad acquisire le sole autocertificazioni degli operatori economici in sede di registrazione/abilitazione nel MEPA;
- jj) che l'OdA è una modalità di acquisto che non consente di rinviare la stipulazione del contratto all'esito della verifica dei requisiti di ordine generale del Fornitore in quanto, con l'inoltro dell'OdA tramite la piattaforma informatica, il contratto è concluso ed è immediatamente vincolante tra le parti;
- kk) che occorre inserire un'apposita nota nell'OdA in cui si preveda che il contratto sia risolto/nullo in caso di mancanza dei requisiti di ordine generale del Fornitore, ai sensi dell'art. 80 D.Lgs. n. 50/2016, e che la consegna del **Prodotto** avvenga, pertanto, in seguito ad espressa comunicazione di CAL di procedere al relativo invio nel termine di 5 giorni lavorativi decorrenti dalla comunicazione medesima;

VISTI



- ll) la Delibera del Consiglio di Amministrazione di CAL del 15 giugno 2015 ed i poteri conferiti all'Amministratore Delegato di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A., il Dott. Gianantonio Arnoldi;
- mm) l'atto del 13 Settembre 2016 (Prot. AD-130916-00001), con cui l'ing. Giacomo Melis è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento in oggetto;
- nn) la Richiesta di attivazione dell'Ufficio Gare e Contratti in data 4 Agosto 2016;

RITENUTO CHE

- oo) da un'attenta disamina dei prodotti offerti sul MePA dai vari fornitori abilitati ed in esito ad una valutazione, in termini di qualità, di prezzo e di area di consegna, comparativa dei prodotti offerti da altri fornitori sulla piattaforma, considerata anche la necessità che tale prodotto sia idoneo e compatibile con le stampanti attualmente in dotazione, la società **APAPER S.R.L.** è il Fornitore più competitivo;

DETERMINA

per le ragioni sopra addotte, che si intendono integralmente richiamate:

1. di procedere tramite il portale *Acquistinretepa.it* e secondo la procedura di **OdA** all'affidamento della fornitura di **n. 1000 (mille) risme di carta A4 Navigator Universal 21x29,7, 80 gr/m²** alla società **APAPER S.R.L.**, con sede in Bologna (40138 - BO), Via Del Tipografo n. 2/2, P.IVA n. 03432931206 (il "**Fornitore**"), accreditata presso il **MePA**, a favore di **Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A.**, alle condizioni specificate nel catalogo online della suddetta società e deducibili dalla bozza di Ordine Diretto di Acquisto n. **3148378** allegata al presente atto (Allegato n. 5) con l'inserimento delle disposizioni di cui alla precedente lettera kk);
2. di quantificare l'importo complessivo della fornitura di cui al precedente punto 1) nell'importo di **Euro 2.480,00** (duemilaquattrocentottanta/00), al netto di IVA nelle misure di legge, spese di trasporto e di consegna a piè di camion comprese;
3. di procedere con i necessari adempimenti preordinati all'invio dell' **OdA** n. **3148378** nel rispetto delle condizioni stabilite dalla presente determina;
4. di dare notizia dell'affidamento in oggetto mediante pubblicazione sul sito internet di **Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A.** dei dati previsti dalla normativa vigente;
5. di approvare la procedura di acquisizione descritta e l'inquadramento normativo di riferimento, così come individuati nella presente determina.

Milano, 14 Settembre 2016



Allegati:

1. Dettaglio Fornitore;
2. Elenco offerte del prodotto NAVIGATOR UNIVERSAL sul MePA in data 14 Settembre 2016;
3. Offerte con consegna del prodotto non in Lombardia;
4. Scheda di Dettaglio prodotto;
5. Bozza OdA.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

L'Amministratore Delegato

(Dott. Gianantonio Arnoldi)



Il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi degli artt. 31 del D.lgs. n. 50/2016, accerta la sussistenza delle condizioni di legge necessarie all'affidamento oggetto della presente determina.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Responsabile Unico del Procedimento

(Ing. Giacomo Melis)



Il Direttore dell'Area Amministrativa accerta la sussistenza della copertura finanziaria dell'appalto di cui alla presente determina.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Direttore dell'Area Amministrativa

(Ing. Giacomo Melis)

