

**DETERMINA A CONTRARRE  
E DI AFFIDAMENTO**

**OGGETTO: Affidamento dei servizi inerenti alla gestione integrata della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi del D.Lgs. n. 81/08 – Contratto-ponte.**

**IL DIRETTORE GENERALE**

**PREMESSO CHE**

- a) con Determina a Contrarre del 17 maggio 2016 (Prot. CAL DG-170516-00001) e successiva integrazione in data 30 giugno 2016 (Prot. CAL-DG-300616-00001), **Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A.** (di seguito “CAL” o la “Società”) deliberava di aderire alla **Convenzione Consip “per l’affidamento dei servizi relativi alla Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Pubbliche Amministrazioni” Ed. 3 - Lotto 1** (di seguito anche “**Convenzione Ed. 3**”), ai fini dell’affidamento:
- del servizio di “*Sorveglianza sanitaria*” svolto dal Medico Competente ai sensi del D.lgs. n. 81/08, per una durata di 3 (tre) anni;
  - del servizio di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione ai sensi del D.lgs. n. 81/08, per una durata di 3 (tre) anni;
  - del Corso di formazione per Addetto al Servizio di Prevenzione e Protezione ai sensi del D.lgs. n. 81/08 (*una tantum*)
- al Fornitore **ExitOne S.p.A.** (ora **GI ONE S.p.A.** - mandataria) e **Studio Alfa S.p.A.** (mandante), (di seguito il “**Fornitore Ed. 3**”);
- b) con **Ordine di Acquisto n. 3039034 in data 30 giugno 2016** (CIG derivato 6741323BB7; Ordinativo Principale di Fornitura Prot. CAL-UFF-G-300616-00001 e relativo PDA – Piano Dettagliato delle Attività) per il servizio di Medico Competente, servizio di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) e Corso di formazione per Addetto al Servizio Prevenzione e Protezione (ASPP) ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii., **CAL aderiva alla Convenzione** di cui alla precedente lettera a) per una durata complessiva del servizio di 3 anni, ossia **sino al 30 giugno 2019**;
- c) con successivi Ordini afferenti al suddetto Contratto attuativo della Convenzione Ed. 3, CAL

affidava ulteriori servizi (“*una tantum*” e con esecuzione di tipo continuativo) inerenti alla medesima Convenzione, alcuni dei quali con esecuzione con scadenza coincidente con quella del Contratto principale di cui alla precedente lett. b) (ossia il 30/06/2019), ovvero:

- l’Ordine 3608061 del 5/04/2017 (Atto Aggiuntivo all’Ordinativo Principale di Fornitura) per un Corso di formazione generale dei lavoratori e un Corso di formazione sul corretto uso delle attrezzature munite di videoterminale;
  - l’Ordine 3923019 del 24/10/2017 (Atto Aggiuntivo all’Ordinativo Principale di Fornitura) per un Corso di formazione Antincendio per addetti alle emergenze e relativa Esercitazione Antincendio, Corso di formazione Primo Soccorso per addetti alle emergenze, Redazione e aggiornamento Piano delle Emergenze;
  - l’Ordine 4152205 del 13/02/2018 (Atto Aggiuntivo all’Ordinativo Principale di Fornitura) per Corsi di formazione e aggiornamento per lavoratori, preposti e RLS;
- d) gli Ordini aggiuntivi al Contratto principale di cui alla precedente lett. c), che hanno determinato l’aggiornamento da parte del Fornitore della formulazione iniziale del Piano Dettagliato delle Attività (cd. “PDA”) (cfr. par. 4.5.1 Capitolato Tecnico), **non ha comportato variazioni della scadenza del contratto** di fornitura che rimaneva fissata al termine dei 3 anni dall’emissione dell’Ordinativo Principale di Fornitura (cfr. OPF, par. 3.5 Guida alla Convenzione e par. 4.5.1 Capitolato), ossia il **30 giugno 2019**;
- e) la **Convenzione Ed. 3 – Lotto 1** di cui alla precedente lett. a) è **scaduta in data 7 marzo 2018**;
- f) nel mese di gennaio 2019, Consip ha comunicato il nulla osta al subentro della società GI ONE S.p.A. nella situazione giuridica della società ExitOne S.p.A. (Fornitore Ed. 3);

#### PREMESSO ALTRESÌ CHE

- g) in data **25 marzo 2019** è stata attivata la successiva **Convenzione Consip** “*per la prestazione dei servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le pubbliche amministrazioni, ai sensi dell’articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell’articolo 58, legge 23 dicembre 2000 n. 388*” **Edizione 4**, Lotto 2 - CIG 652245327D (di seguito anche “**Convenzione Ed. 4**”), con una durata complessiva di 24 mesi dall’attivazione (ossia con scadenza prevista in data 25 marzo 2021) oltre eventuale proroga di ulteriori 12 mesi, salvo eventuale previo esaurimento del massimale;
- h) il Lotto 2 di interesse (lotto geografico di competenza) della suddetta Convenzione Ed. 4 è stato aggiudicato a SINTESI S.P.A., mandataria in RTI con Adecco Formazione S.r.l., Arché S.c.a.r.l., CSA Team S.r.l., NIER Ingegneria S.p.A. e Projit S.r.l. in qualità di mandanti (di seguito congiuntamente anche il “**Fornitore Ed. 4**” o “**RTI Sintesi**”);

- i) per aderire alla Convenzione Ed. 4 le Stazioni Appaltanti contraenti devono seguire un preciso iter procedurale (art. 3 ss. della Guida alla Convenzione) che si articola in diverse fasi sino alla stipula del contratto attuativo della Convenzione che si perfeziona con l'emissione di un Ordinativo Principale di Fornitura (OPF) che ha durata di 36 mesi decorrenti dalla data di inizio di erogazione dei Servizi indicata nell'OPF medesimo;

#### DATO ATTO CHE

- j) **CAL**, in vista dell'adesione alla Convenzione Ed. 4, ha svolto le attività interne preordinate all'adesione alla suddetta Convenzione prima della scadenza del contratto attuativo della Convenzione in corso (Ed. 3) e si apprestava a inviare, tramite la Piattaforma di Acquisti in rete, l'atto iniziale dell'iter formale di adesione alla Convenzione Ed. 4 – Lotto 2 (ossia l'invio della Richiesta Preliminare di Fornitura - RPF);
- k) tuttavia, l'avvio dell'adesione in oggetto è stato impedito poiché il Consiglio di Stato a fine aprile 2019 ha sospeso l'esecuzione della Convenzione Ed. 4 per impugnazione dell'aggiudicazione da parte del secondo classificato nella procedura di gara;
- l) **CAL** nell'ambito della propria attività istituzionale e delle attività alla stessa strumentali necessita di garantire la continuità dei servizi relativi alla gestione integrata della salute e della sicurezza prescritti obbligatoriamente dal D.Lgs. n. 81/08, fino all'adesione di CAL alla Convenzione Ed. 4;

#### RICHIAMATI

- m) il D.Lgs. n. 50/2016 (di seguito il "Codice") come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017 (cd. Decreto Correttivo) in vigore dal 20/05/2017 e dal D.L. n. 32/2019 (c.d. Decreto Sblocca Cantieri) in vigore dal 19 aprile 2019;
- n) l'art. 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 relativo ai "*Principi per l'aggiudicazione*";
- o) l'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina "*Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*" e le Linee Guida n. 3 in tema di "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti econcessioni*" approvate dall'ANAC in data 26 ottobre 2016 e aggiornate con Deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- p) l'art. 36, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 ove richiama, per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016, il rispetto, tra gli altri, dei principi di economicità, efficacia, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, trasparenza, nonché di rotazione;

- q) l'art. 63, co. 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/16 in base al quale nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: "*c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici.*";
- r) la consolidata giurisprudenza amministrativa che ritiene sussistenti le condizioni di urgenza straordinarie di cui all'art. 63, co. 2 lett. c) del D.Lgs. n. 50/16 sopra citato e gli ulteriori presupposti ivi indicati, legittimanti pertanto la stipula di un "contratto ponte" alle condizioni tecniche ed economiche offerte dall'aggiudicataria della gara annullata, nel caso di annullamento della gara bandita e per il tempo strettamente necessario all'espletamento di una nuova gara (*cf.* da ultimo Cons. Stato, sentenza n. 2686/2019);
- s) l'art. 36, comma 2, lett. a) in base al quale "*le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta*";
- t) l'art. 97 della Costituzione in tema di buon andamento dell'azione amministrativa;
- u) la **Convenzione** Consip per la Gestione Integrata della Salute e della Sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Pubbliche Amministrazioni Ed. 3 - Lotto 1 e tutti i relativi allegati che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

#### CONSIDERATO CHE

- v) (i) il Contratto di CAL attuativo della Convenzione Ed. 3 è in scadenza in data **30 giugno 2019** e, secondo quanto previsto dalla Convenzione Ed. 3 (ormai scaduta), non è prevista alcuna proroga contrattuale, e (ii) che qualunque siano gli esiti dell'impugnazione dell'aggiudicazione della gara relativa alla Convenzione Ed. 4, in ogni caso le tempistiche dell'iter di adesione alla Convenzione Ed. 4 non consentirebbero a CAL di garantire la necessaria continuità del servizio in scadenza;
- w) pertanto CAL si è trovata (i) nell'impossibilità di proseguire il contratto in scadenza attuativo della Convenzione Ed. 3 e, al contempo, (ii) nell'impossibilità, in vista della scadenza del contratto attuativo in corso, di aderire alla successiva Convenzione Ed. 4 sospesa in via giudiziale) per circostanze non prevedibili né imputabili alla stessa;

- x) sussiste pertanto l'**urgenza per imprevedibilità del fatto e per indifferibilità dell'esigenza di garantire in via provvisoria la continuità della prestazione necessaria sia per ottemperare alla normativa di cui al D.Lgs. n. 81/08, sia nell'interesse pubblico alla tutela dei lavoratori;**
- y) il Responsabile Unico del Procedimento ritiene sussistenti 1) le condizioni di urgenza straordinarie determinate dall'impugnazione imprevedibile *ex ante* dell'aggiudicazione della procedura di gara, relativa alla Convenzione Ed. 4 - Lotto 2 cui CAL intende aderire, 2) la necessità di garantire il servizio in oggetto per le motivazioni sopra indicate e 3) l'impossibilità di ricorrere a procedure con negoziazione in tempi tali da assicurare l'espletamento del servizio prima della scadenza della Convenzione Ed. 3 in corso;

#### CONSIDERATO ALTRESÌ CHE

- z) pertanto, il Responsabile Unico del Procedimento ritiene che sussistano i presupposti per procedere alla stipula di un **Contratto ponte** con il medesimo Aggiudicatario del Contratto attuativo della Convenzione Ed. 3 in scadenza il 30/06/2019, ossia **Gi One S.p.A.** mandataria del Raggruppamento Temporaneo di Concorrenti con la mandante **Studio Alfa S.p.A.**, alle medesime condizioni contrattuali e di prezzo previste nella Convenzione Ed. 3, per i servizi di salute e di sicurezza dei lavoratori di cui necessita CAL nel periodo intercorrente dalla suddetta scadenza contrattuale (in data 30 giugno 2019) per il tempo strettamente necessario ad aderire alla successiva Convenzione Ed. 4;

#### RILEVATO CHE

- aa) **CAL** necessita di procedere all'affidamento dei servizi preordinati alla gestione della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro in adempimento al D.Lgs. n. 81/2008, come meglio descritti nella bozza di PDA Rev. 1 del 12.06.2019 (Allegato 2, che deve essere aggiornato con l'aggiunta di un mese ulteriore di durata contrattuale stimata) e nei Documenti contrattuali (in particolare il Capitolato tecnico) di cui alla Convenzione Ed. 3 che costituiranno parte integrante e sostanziale del Contratto ponte, ove applicabili (di seguito il "**Servizio**");
- bb) in altri termini CAL necessita delle prestazioni indicate nella bozza di PDA Rev. 1 del 12/06/19 (da aggiornare in base alla durata massima stimata del contratto ponte), fatta salva ogni diversa e/o ulteriore prestazione rientrante nei Documenti contrattuali e di cui CAL avesse bisogno durante la durata del Contratto medesimo;
- cc) il Responsabile Unico del Procedimento ritiene: (i) che il Contratto ponte abbia durata dal 30 giugno 2019 sino all'adesione di CAL alla Convenzione Ed. 4, e comunque non oltre il

31 gennaio 2020, (ii) che il Contratto ponte si intenderà risolto in seguito al ricevimento di apposita comunicazione di CAL via p.e.c. di avvenuta adesione alla Convenzione Ed. 4, con efficacia dalla data indicata nella suddetta comunicazione; (iii) che qualora CAL non abbia aderito alla Convenzione Ed.4 entro la data del 31 gennaio 2020, la Società si riserva di richiedere un'opzione di proroga sino all'adesione alla Convenzione Ed. 4 e comunque entro il 30 giugno 2020;

#### RILEVATO CHE

- dd)** l'importo delle prestazioni richieste da CAL verrà calcolato in applicazione al "*Listino Prezzi*" di cui ai Documenti contrattuali di cui alla Convenzione Ed. 3, aggiornato all'indice Istat di variazione dei prezzi al consumo secondo quanto previsto dal Listino Prezzi medesimo;
- ee)** l'importo massimo complessivo stimato per i Servizi richiesti è pari a **Euro 7.158,00 (settemilacentocinquantotto/00)** di cui:
- 1. Euro 4.772,00** (quattromilasettecentosettantadue/00) quale corrispettivo massimo stimato per l'espletamento delle prestazioni di cui alla bozza di PDA sub Allegato 2 (ossia per i servizi "a canone", "extra-canone" e "una tantum" ivi indicati) calcolate per la durata stimata dal 30/06/2019 **sino al 31/01/2020**, fatto salvo quanto previsto alla precedente lett. cc);
  - 2. Euro 2.386,00** (duemilatrecentottantasei/00) corrispondente all'incremento fino al 50% dell'importo di cui al precedente punto 1. in caso di richiesta di diverse e/o ulteriori prestazioni non già previste nel PDA;

#### VISTI

- ff)** la Delibera del Consiglio di Amministrazione di CAL del 22 luglio 2014 ed i poteri conferiti al Direttore Generale di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A., l'Ing. Giacomo Melis;
- gg)** l'atto del 20 giugno 2019 (Atto nomina di RUP\_ Prot. AD-200619-00001) con cui l'Ing. Alberto Rigoni è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento in oggetto;
- hh)** la richiesta di attivazione Ufficio Gare e Contratti del 19 giugno 2019;

#### APPROVA

ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, ogni atto preordinato, correlato, connesso e conseguente di cui alla procedura di affidamento ex art. 36, co. 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/16 in

oggetto;

### DISPONE

l'affidamento del servizio di gestione integrata della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro a **RTC tra GI ONE S.P.A.** (mandataria – C.F./P.I. 11940290015) con sede in Pinerolo (TO), Stradale San Secondo n. 96, e **STUDIO ALFA S.p.A.** (mandante – C.F./P.I. 01425830351) con sede in Reggio Emilia, Viale Bernardino Ramazzini n. 39/D, salve le verifiche dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;

### DETERMINA

per le ragioni sopra addotte, che si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare il Contratto ponte di cui all'Allegato 1, con i relativi allegati;
2. di procedere all'affidamento in oggetto al **RTC tra GiOne S.p.A.** (già ExitOne S.p.A.) e **Studio Alfa S.p.A.**, aggiudicatario della Convenzione Consip "*Gestione integrata della Sicurezza*" Ed. 3 - Lotto 1 alle medesime condizioni normative, contrattuali e di prezzo previste dalla suddetta Convenzione Ed. 3;
3. di approvare la durata contrattuale del Contratto-ponte sino all'adesione di CAL alla Convenzione Ed. 4 e comunque non oltre il 31 gennaio 2020, fatta salva la facoltà di CAL di prorogare la suddetta durata contrattuale qualora entro tale data CAL non avesse ancora aderito alla Convenzione Ed. 4, per il tempo strettamente necessario alla suddetta adesione e comunque entro il 30 giugno 2020;
4. di approvare il corrispettivo massimo spettante all'Aggiudicatario per l'espletamento dei servizi di cui ai Contratto ponte e relativi allegati, pari all'importo massimo complessivo di **Euro 7.158,00 (settemilacentocinquantotto/00)**, di cui:
  - (a) **Euro 4.772,00** (quattromilasettecentosettantadue/00) quale corrispettivo massimo stimato per l'espletamento delle prestazioni di cui alla bozza di PDA sub Allegato 2 (ossia per i servizi "*a canone*", "*extra-canone*" e "*una tantum*" ivi indicati) calcolate per la durata stimata dal 30/06/2019 **sino al 31/01/2020**, fatto salvo quanto previsto al precedente punto 3;
  - (b) **Euro 2.386,00** (duemilatrecentottantasei/00) corrispondente all'incremento fino al 50% dell'importo di cui alla precedente lett. (a) in caso di richiesta di diverse e/o ulteriori prestazioni non già previste nel PDA che dovessero emergere nel corso dell'esecuzione del Contratto-ponte;
5. di procedere con i necessari adempimenti preordinati alla sottoscrizione con l'Aggiudicatario

del Contratto-ponte di cui all'Allegato 1 con i relativi allegati, e con ogni attività prodromica, connessa e/o consequenziale, nel rispetto delle condizioni stabilite dalla presente determina;

6. di approvare la procedura di affidamento descritta e l'inquadramento normativo di riferimento, così come individuati nella presente determina;
7. di dare notizia dell'affidamento in oggetto mediante pubblicazione sul sito internet di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. dei dati previsti dalla normativa vigente.

**Milano, 21 giugno 2019**

Allegati:

1. Contratto-ponte;
2. Bozza di PDA Rev. 1 del 12.06.2019;
3. Dichiarazione sostitutiva.

**CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.**

**Il Direttore Generale, nonché Datore di Lavoro**

**(Ing. Giacomo Melis)**

**- OMISSIS -**

Il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi degli artt. 31 del D.lgs. n. 50/2016, accerta la sussistenza delle condizioni di legge necessarie all'affidamento oggetto della presente determina.

**CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.**

**Il Responsabile Unico del Procedimento**

**(Ing. Alberto Rigoni)**

**- OMISSIS -**

Il Direttore dell'Area Amministrativa accerta la sussistenza della copertura finanziaria dell'appalto di cui alla presente determina.

**CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.**

**Il Direttore dell'Area Amministrativa**

**(Ing. Giacomo Melis)**

**- OMISSIS -**

**Data di pubblicazione: 2 agosto 2019**