

DETERMINA A CONTRARRE

OGGETTO: Affidamento diretto previa richiesta di preventivi, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, per n. 3 licenze relative al software Netwrix Auditor in favore di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. attraverso la piattaforma di e-procurement www.acquistinretepa.it gestita da CONSIP.

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

PREMESSO CHE

- a) il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha affidato alla Consip S.p.A il compito di provvedere alla progettazione, allo sviluppo ed all'organizzazione del mercato elettronico per l'acquisto di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (D.M. 2/05/2001);
- b) a norma degli artt. 33 ss. delle *Regole del sistema di e-procurement*, il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito "**MePA**") è realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche, avvalendosi di Consip S.p.A., e rappresenta uno degli Strumenti di Acquisto previsti dal Sistema di *e-Procurement* della Pubblica Amministrazione attraverso il quale i Soggetti Aggiudicatori possono effettuare acquisti di valore inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- c) come sancito dal comma 6 dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, le stazioni appaltanti possono svolgere le procedure "*sotto soglia*" attraverso un mercato elettronico che consente acquisti telematici basati su un sistema che attua le procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;
- d) salvi i casi di ricorso obbligatorio al mercato elettronico, la Stazione Appaltante può stabilire di procedere all'acquisto di beni e servizi attraverso il mercato elettronico medesimo;
- e) in particolare sussistono tre tipologie di mercato elettronico: quello creato dalla Stazione Appaltante, quello delle centrali regionali e quello della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di Consip S.p.A.;
- f) il MEPA offre alle Pubbliche Amministrazioni registrate presso il portale www.acquistinretepa.it, piattaforma di *e-Procurement* gestita da Consip S.p.a., la possibilità di acquisire i beni e servizi ivi elencati tramite un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite in via elettronica e telematica, nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e di non discriminazione;

- g)** l'acquisto di beni e servizi tramite l'utilizzo del mercato elettronico (MePA) presenta - *ex multis* - i seguenti benefici:
- semplificazione del processo di acquisto;
 - riduzione dei tempi di contrattazione;
 - notevoli risparmi sul prezzo dei beni;
 - aumento della trasparenza e della concorrenza;
 - miglioramento della qualità della fornitura di prodotto e di servizio;
 - potenziale espansione della base fornitori tale da permettere una facile individuazione di ditte sempre più competitive;
 - facilità di confronto dei prodotti e trasparenza informativa grazie all'utilizzo dei cataloghi online;
 - possibilità di tracciare gli acquisti e di controllare la spesa;
 - eliminazione dei supporti cartacei;
- h)** **CAL** è registrata sul portale di cui alla precedente lettera f) dal 25/09/2012;

RILEVATO CHE

- i)** nel MePA è possibile effettuare acquisti di beni e servizi offerti da una pluralità di fornitori attraverso tre modalità:
- emissione di ordini diretti di acquisto (per brevità "**OdA**");
 - richiesta di offerta (per brevità "**RdO**");
 - attivazione di una **trattativa diretta**;
- j)** in particolare, la trattativa diretta è una modalità di negoziazione che consente all'interno del MePA di negoziare direttamente con un unico operatore economico;

CONSIDERATO CHE

- k)** a seguito dell'entrata in vigore del Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 (di seguito "GDPR"), CAL necessita di adeguare i Sistemi Informativi della Società ai nuovi obblighi dettati dalla normativa sopra indicata mediante l'utilizzo di un software che permetta di controllare le modifiche, le configurazioni e l'accesso in ambienti IT;
- l)** in particolare, l'area Sistemi Informativi necessita di un software che fornisca i dati di controllo necessari a dimostrare che il programma di conformità IT di CAL aderisce al GDPR;
- m)** pertanto è necessario procedere all'acquisto di licenze relative al software in oggetto;
- n)** il Responsabile Unico del Procedimento, con il supporto - tenuto conto dell'oggetto dell'affidamento - dell'Area Sistemi Informativi, in esito ad una valutazione con riferimento alle caratteristiche del

prodotto, ha rilevato che i prodotti che rispondono alle esigenze di CAL con riferimento alle precedenti lett. k) e l) sono n. 3 licenze per n. 3 moduli della stessa suite, di seguito elencati:

- Netwrix Auditor for Active Directory, fino a 150 utenti;
- Netwrix Auditor for Windows File Server, fino a 150 utenti;
- Netwrix Auditor for File Server, fino a 150 utenti,

stimando una durata per ciascuna licenza pari a n. 24 (ventiquattro) mesi;

- o) il Responsabile Unico del Procedimento, con il supporto dell'area richiedente, ha stimato un importo complessivo pari a Euro 3.000,00 (tremila/00) oltre IVA, ottenuto considerando un importo annuale per ciascuna delle 3 licenze pari ad Euro 500,00 (cinquecento/00) oltre IVA;

RICHIAMATI

- p) il D.lgs. n. 50/2016 (di seguito il "Codice") come modificato da ultimo dal D.L. n. 32/2019 (c.d. Decreto Sblocca Cantieri) come convertito, con modificazioni, con Legge 14 giugno 2019, n. 55;
- q) l'art. 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 relativo ai "Principi per l'aggiudicazione";
- r) l'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina "Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni";
- s) l'art. 36, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 laddove richiama l'art. 30 comma 1 ed il principio di rotazione;
- t) l'art. 36, comma 2, lett. a) D.Lgs. n. 50/2016 che consente l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a Euro 40.000,00 mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;
- u) l'art. 36, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dalla Legge n. 55/2019 di conversione del D.L. n. 32/2019, secondo cui "Con il regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, sono stabilite le modalità relative alle procedure di cui al presente articolo, alle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nel predetto regolamento sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata. Fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, si applica la disposizione transitoria ivi prevista";
- v) l'art. 216, comma 27-octies, del D. Lgs. n. 50/2016 secondo cui "Nelle more dell'adozione, entro 180 giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettere a) e b), della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Regioni, di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del presente codice, le linee guida e i decreti adottati in attuazione delle previgenti disposizioni di cui agli articoli 24, comma 2, 31, comma 5, 36, comma 7, 89, comma 11, 111, commi 1 e 2, 146, comma 4, 147,

commi 1 e 2, e 150, comma 2, rimangono in vigore o restano efficaci fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui al presente comma”;

- w) *l’art. 37, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016, a norma del quale “Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori”;*
- x) *l’art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 in forza del quale “Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell’economia e delle finanze, avvalendosi di Consip s.p.a., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni”;*
- y) *il punto n. 3.6 delle Linee Guida n. 4 dell’ANAC adottate in attuazione del previgente art. 36, co. 7 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 (di seguito “Linee Guida n. 4 ANAC aggiornate”) in base al quale, con riferimento alle procedure semplificate di cui all’art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016 “Si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all’affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, [...], ovvero nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all’assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell’operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento”;*
- z) *Linee Guida ANAC n. 4/2016 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e, in particolare, l’art. 4.3.1 secondo cui “In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza”;*
- aa) *l’art. 21.2 del Regolamento per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture rev 2 (di seguito il “Regolamento”), approvato dal Consiglio di Amministrazione di CAL in data 09/05/2017 ed entrato in vigore in data 20/05/2017 per cui “Laddove nelle Convenzioni [...] il bene, servizio o lavoro richiesto non sia disponibile o sia difforme dalla tipologia necessaria, il Responsabile Unico del Procedimento*

procede con procedura comparativa all'affidamento diretto previa richiesta di preventivi/offerte ad almeno due operatori economici, in conformità alle previsioni di cui all'art. 36, comma 2 lett. a) del Codice e delle Linee Guida ANAC n. 4/2016 e nel rispetto del principio di rotazione delle richieste di preventivi/offerte e degli affidamenti”;

- bb)** l'elenco ISTAT, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale serie generale n. 229 del 30 settembre 2009, contenente l'Elenco delle pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato individuato sui sensi dell'art. 1, co. 3 della Legge n. 196/2009, in cui è stata inserita anche Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A.;
- cc)** l'art. 1, comma 512 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 come modificato dall'art. 1, comma 419, lett. a), della Legge 11 dicembre 2016, n. 232, per cui “[...] *le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori [...]*”;
- dd)** l'art. 36, co. 6 ter, del D. Lgs. n. 50/2016 come modificato dalla Legge di conversione n.55/2019 di cui alla precedente lett. p), secondo cui *“Nelle procedure di affidamento effettuate nell'ambito dei mercati elettronici di cui al comma 6, la stazione appaltante verifica esclusivamente il possesso da parte dell'aggiudicatario dei requisiti economici e finanziari e tecnico-professionali, ferma restando la verifica del possesso dei requisiti generali effettuata dalla stazione appaltante qualora il soggetto aggiudicatario non rientri tra gli operatori economici verificati a campione ai sensi del comma 6-bis”;*

DATO ATTO CHE

- ee)** il Responsabile Unico del Procedimento ha rilevato che il Software in esame non è offerto in Convenzione Consip né in Convenzione NECA, gestita da ARIA;
- ff)** in particolare, ricercando sul MePA i tre prodotti corrispondenti alle tre licenze sopra indicate, è risultato solo n. 1 operatore economico, la società Euro Informatica S.p.A., con riferimento alla quale non risulta tuttavia possibile una consultazione dei prezzi dei prodotti con la durata richiesta;
- gg)** il Responsabile Unico del Procedimento, a seguito di una interlocuzione con l'Area Sistemi Informativi per l'individuazione del secondo operatore economico cui richiedere un preventivo, ha considerato il seguente criterio: essere “Gold Partner” della casa di produzione Netwrix (Allegato 2) in quanto in grado di offrire con certezza le tre licenze richieste e, a tal fine, ha considerato il primo operatore economico in ordine alfabetico individuato dall'area richiedente;
- hh)** pertanto il Responsabile Unico del Procedimento ha determinato di procedere tramite una Trattativa Diretta con i seguenti operatori economici, iscritti nel MePA e ivi abilitati al bando “*Beni*” in ambito informatico:

1. **EURO INFORMATICA S.p.A.** (P.I. 02367910243), con sede in Sandrigo, viale della Repubblica 63/4 (Allegato 3);
 2. **BCLOUD S.r.l.** (P.I. 03766990166), con sede in Dalmine, via Abruzzo, n. 6 (Allegato 4);
- ii)** in particolare, nell'ambito dell'iniziativa del MePA relativa all'"*Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per l'ufficio*", è possibile avviare una trattativa diretta selezionando: *i)* la macrocategoria "*Beni*"; *ii)* al suo interno la categoria "*Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio*"; *iii)* e, poi, la sottocategoria "*Pianificazione e gestione dei progetti*"; *iv)* e, quindi, il prodotto generico "*Software di gestione*";
- jj)** gli operatori economici di cui alla precedente lett. hh) possono essere coinvolti nella trattativa diretta in quanto risultano abilitati con riferimento al prodotto generico individuato secondo la precedente lett. gg);
- kk)** gli operatori economici di cui alla precedente lett. hh) non sono affidatari dell'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratta avente ad oggetto lo stesso settore merceologico e rispettano pertanto il principio di rotazione di cui al par. 3.6 delle Linee Guida Anac n. 4, di cui alla precedente lett. y);
- ll)** nella presente procedura non è richiesto agli operatori economici il possesso di requisiti "*speciali*";
- mm)** gli obblighi contrattuali per la prestazione in oggetto sono stabiliti dalle Condizioni Generali di Contratto relative alla fornitura di Beni (Allegato 5);
- nn)** considerata la tipologia delle prestazioni richieste, è necessario richiedere agli operatori economici un preventivo, con lo strumento della Trattativa Diretta, che comprenda tutte le prestazioni richieste, meglio descritte alla precedente lett. n);
- oo)** il Responsabile Unico del Procedimento determina altresì di richiedere la compilazione della Dichiarazione sostitutiva in luogo del DGUE per facilitare la compilazione della medesima, considerata l'assenza della richiesta di requisiti speciali, fatta salva la facoltà del fornitore di inviare il modello DGUE comunque integrato da una dichiarazione sostitutiva contenente le lettere da I) a W) della Dichiarazione sostitutiva sopra citata (Allegato 1);

VISTI

- pp)** la Delibera del Consiglio di Amministrazione di CAL del 15/06/2016 ed i poteri conferiti all'Amministratore Delegato di CAL, il Dott. Gianantonio Arnoldi;
- qq)** l'atto del 12 settembre 2019 (Prot. AD-120919-00001), con cui l'ing. Giacomo Melis è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento in oggetto;
- rr)** la Richiesta di attivazione dell'Ufficio Gare e Contratti;

DETERMINA

per le ragioni sopra addotte, che si intendono integralmente richiamate:

1. di procedere tramite il portale di *Acquisti in Rete* all'affidamento diretto previa richiesta di preventivi, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, **n. 3 licenze relative al software Netwrix Auditor**, come meglio descritti alla precedente lett. n), secondo la procedura di trattativa diretta nel MePA;
2. di procedere alla richiesta di preventivi con i necessari adempimenti preordinati all'invio delle trattative dirette **n. 1036416** al fornitore **EURO INFORMATICA S.p.A.** (P.I. 02367910243), con sede in Sandrigo, viale della Repubblica n. 63/4 (Allegato 6) e **n. 1072521** al fornitore **BLOUD S.r.l.** (P.I. 03766990166), con sede in Dalmine, via Abruzzo, n. 6 (Allegato 7), nel rispetto delle condizioni stabilite dalla presente determina, fatto salvo l'importo stimato pari a **Euro 3.000,00** (tremila/00), oltre IVA nelle misure di legge;
3. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento della facoltà di individuare l'Affidatario nell'operatore economico che presenta il miglior preventivo, ossia il minor importo complessivo, anche qualora l'importo complessivo offerto sia superiore all'importo stimato di cui al precedente punto 2 in quanto tale importo rappresenta una pura stima, fatta salva la verifica positiva in ordine al possesso dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016; qualora i Fornitori offrano lo stesso importo complessivo per tutte le prestazioni per la durata contrattuale, di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento di riservarsi di individuare l'Affidatario nell'operatore economico che verrà individuato mediante sorteggio;
4. di dare notizia dell'affidamento in oggetto mediante pubblicazione sul sito internet di **Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A.** dei dati previsti dalla normativa vigente;
5. di procedere con i necessari adempimenti preordinati alla stipula del contratto in oggetto nel rispetto delle condizioni stabilite dalla presente determina;
6. di approvare la procedura di acquisizione descritta e l'inquadramento normativo di riferimento, così come individuati nella presente determina.

Milano, **17 ottobre 2019**

Allegati:

1. Dichiarazione sostitutiva;
2. Partner Certificati Zucchetti;
3. Scheda Fornitore **EURO INFORMATICA S.p.A.**;
4. Scheda Fornitore **BLOUD S.r.l.**;
5. Condizioni Generali del Contratto MePA per la fornitura di Beni;
6. Bozza Trattativa Diretta n. 1036416;

7. Bozza Trattativa Diretta n. 1072521.

Il Responsabile Unico del Procedimento e chi adotta il provvedimento dichiarano che non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi dell'art. 6bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.
L'Amministratore Delegato
(Dott. Gianantonio Arnoldi)

- OMISSIS -

Il Responsabile Unico del Procedimento accerta la sussistenza delle condizioni di legge necessarie all'affidamento oggetto della presente determina.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.
Il Responsabile Unico del Procedimento
(Ing. Giacomo Melis)

- OMISSIS -

Il Direttore dell'Area Amministrativa accerta la sussistenza della copertura finanziaria dell'appalto di cui alla presente determina.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.
Il Direttore dell'Area Amministrativa
(Ing. Giacomo Melis)

- OMISSIS -