

DETERMINA A CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO

(art. 32, D.Lgs. n. 50/2016)

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, per la fornitura di n. 1 lettore badge, mediante Ordine di Acquisto attraverso la piattaforma di e-procurement www.acquistinretepa.it gestita da CONSIP S.p.A.

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

PREMESSO CHE

- a) il MEPA offre alle Pubbliche Amministrazioni registrate presso il portale www.acquistinretepa.it, piattaforma di e-Procurement gestita da Consip S.p.a., la possibilità di acquisire i beni e servizi ivi elencati tramite un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite in via elettronica e telematica, nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;
- b) Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. (di seguito "CAL" o la "Società") è registrata sul portale di cui alla precedente lettera e) dal 25/09/2012;
- c) nel MePA è possibile effettuare acquisti di beni e servizi offerti da una pluralità di fornitori attraverso tre modalità:
 - emissione di ordini diretti di acquisto (per brevità "OdA");
 - richiesta di offerta (per brevità "RdO");
 - attivazione di una trattativa diretta;
- d) in particolare, l'OdA consente l'acquisto di una o più offerte disponibili, direttamente a catalogo (cfr. artt. 47ss. *Regole del sistema di e-procurement*);

CONSIDERATO CHE

- e) l'attuale terminale in dotazione a CAL per la lettura dei badge dei dipendenti è obsoleto; l'apparecchio ha presentato l'insorgere di problemi di funzionamento sempre più frequenti;
- f) CAL ritiene pertanto opportuno procedere ad acquistare n.1 lettore per badge;
- g) in particolare, il Responsabile Unico del Procedimento, con il supporto – tenuto conto dell'oggetto dell'affidamento – dell'Ufficio del Personale e dell'Area Sistemi informativi, in esito ad una valutazione con riferimento alle caratteristiche del prodotto, ha rilevato che il prodotto che risponde alle esigenze

di CAL con riferimento alla precedente lett. f) è un lettore compatibile con l'attuale software in dotazione all'Ufficio Personale per la gestione delle presenze – “Presenza WEB Zucchetti” – ossia:

- marca: lettore badge Zucchetti ZP11061 (ZP1)
- quantità: 1

(di seguito il “**Prodotto**”);

DATO ATTO CHE

- h) il Responsabile Unico del Procedimento ha rilevato che il prodotto in esame non è offerto in Convenzione Consip né in Convenzione NECA, gestita da ARCA Lombardia;
- i) in particolare, ricercando sul MePA il codice articolo produttore ZP1 nella categoria “**CODICI PRODOTTO**”, e applicando il filtro di seguito indicato:
 - strumento → “Mercato elettronico”;
 - Marca → “Zucchetti”,sono risultate n. **6** offerte del prodotto in esame, in ordine crescente di prezzo (All.2), di cui soltanto n. 1 offerta - operatore economico Zucchetti S.p.A. a socio unico (All. 1) - è stata individuata dall'area richiedente come confacente alle necessità di cui alla precedente lett. g);
- j) a seguito della richiesta di disponibilità inoltrata da CAL, l'operatore economico Zucchetti S.p.A. a socio unico (di seguito anche il “**Fornitore**” Allegato 1), con sede in Lodi, via Solferino n. 1 - 26900 LO - P.IVA n. 05006900962 confermava la disponibilità del prodotto, comunicando che l'importo dello stesso era pari a Euro 500,00, oltre IVA (All. 3);
- k) vista la scheda tecnica del prodotto (All. 3), il valore della fornitura di n. **1 lettore badge** è pari all'importo complessivo di **Euro 500,00 (cinquecento/00)** oltre IVA nelle misure di legge;
- l) gli obblighi contrattuali per la fornitura in oggetto sono stabiliti dalle Condizioni Generali di Contratto relative alla fornitura di prodotti (Allegato 4);

RICHIAMATI

- m) il D.lgs. n. 50/2016 (di seguito il “Codice”) come modificato da ultimo dalla Legge n. 55/2019 di conversione del Decreto Sblocca Cantieri, in vigore dal 18 giugno 2019;
- n) l'art. 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 relativo ai “*Principi per l'aggiudicazione*”;
- o) l'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina “*Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*”, le Linee Guida ANAC n. 3 in tema di “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*” approvate dall'ANAC in data 26 ottobre 2016 e aggiornate con Deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, in vigore fino all'entrata in vigore del Regolamento di cui all'art. 216, co. 27 *octies*, del D.Lgs. n. 50/2016,

secondo quanto indicato alle successive lett. da y) a aa);

- p) l'art. 36, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 ove richiama, per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016, il rispetto, tra gli altri, dei principi di economicità, efficacia, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, trasparenza, nonché di rotazione;
- q) l'art. 36, comma 2, lett. a) D.Lgs. n. 50/2016 che consente l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a Euro 40.000,00 mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;
- r) l'art. 37, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016, a norma del quale *“Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori”*;
- s) l'art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 in forza del quale *“Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di Consip s.p.a., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.”*;
- t) l'art. 32, comma 2 secondo periodo, del D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dal Decreto correttivo di cui alla precedente lett. u), secondo cui *“Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*;
- u) l'art. 36, co. 6 bis del D. Lgs. n. 50/2016 come modificato dal D. L. 18 aprile 2019, n. 32, in base al quale *“ai fini dell'ammissione e della permanenza degli operatori economici nei mercati elettronici di cui al comma 6, il soggetto responsabile dell'ammissione verifica l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 su un campione significativo di operatori economici. Dalla data di entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 81, comma 2, tale verifica è effettuata attraverso la Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'articolo 81, anche mediante interoperabilità fra sistemi. I soggetti responsabili dell'ammissione possono consentire l'accesso ai propri sistemi agli operatori economici per la consultazione dei dati, certificati e informazioni disponibili mediante la Banca dati di cui all'articolo 81 per la predisposizione della domanda di ammissione e di permanenza nei mercati elettronici”*;

- v) l'art. 36, co. 6 ter del D. Lgs. n. 50/2016 come modificato dal D. L. 18 aprile 2019, n. 32, in base al quale *“Nelle procedure di affidamento effettuate nell’ambito dei mercati elettronici di cui al comma 6, la stazione appaltante verifica esclusivamente il possesso da parte dell’aggiudicatario dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali, ferma restando la verifica del possesso dei requisiti generali effettuata dalla stazione appaltante qualora il soggetto aggiudicatario non rientri tra gli operatori economici verificati a campione ai sensi del comma 6-bis”*;
- w) l'art. 10.3 del *Regolamento per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture rev 2* (di seguito il **“Regolamento”**), approvato nel Consiglio di Amministrazione di CAL in data 9/05/2017 ed entrato in vigore in data 20/05/2017, che disciplina le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria recependo le modifiche introdotte dal Decreto Correttivo al D.lgs. n. 50/2016 e che consente a CAL di adottare un unico atto – la determina a contrarre e di affidamento – ai sensi dell’art. 32 co. 2, secondo periodo, del D.Lgs. n. 50/2016 (di cui alla precedente lett. cc), nelle ipotesi di cui al successivo punto 21.4 del Regolamento medesimo in base al quale, in tema di *Affidamenti di lavori, servizi e forniture infra 40.000 euro*, la Società ha facoltà di acquistare beni e servizi senza previa richiesta di preventivi – *inter alia* – *“ii) nel caso di utilizzo di piattaforma telematiche (es. Mepa) qualora l’importo della fornitura/servizio di cui CAL necessita sia già indicato/ricavabile nelle suddette piattaforme attraverso una consultazione dei prezzi del bene/servizio offerto”*;
- x) l'art. 36, comma 7, D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dal D.L. n. 32/2019, secondo cui *“Con il regolamento di cui all’articolo 216, comma 27-octies, sono stabilite le modalità relative alle procedure di cui al presente articolo, alle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nel predetto regolamento sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull’affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata. Fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all’articolo 216, comma 27-octies, si applica la disposizione transitoria ivi prevista”*;
- y) il regolamento di cui alla precedente lett. y) (di seguito anche il **“Regolamento”**) reca, in particolare, disposizioni nelle seguenti materie:
- a. nomina, ruolo e compiti del responsabile del procedimento (RUP);
 - b. progettazione di lavori, servizi e forniture, e verifica del progetto;
 - c. sistema di qualificazione e requisiti degli esecutori di lavori e dei contraenti generali;
 - d. procedure di affidamento e realizzazione dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie;
 - e. direzione dei lavori e dell’esecuzione;
 - f. esecuzione dei contratti di lavori, servizi e forniture, contabilità, sospensioni e penali;
 - g. collaudo e verifica di conformità;
 - h. affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria e relativi requisiti degli operatori

economici;

i. lavori riguardanti i beni culturali;

z) l'iter per l'approvazione del testo del Regolamento è attualmente in corso;

aa) l'art. 216, comma 27-octies, D.Lgs. n. 50/2016 secondo cui *“Nelle more dell'adozione, entro 180 giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettere a) e b), della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Regioni, di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del presente codice, le linee guida e i decreti adottati in attuazione delle previgenti disposizioni di cui agli articoli 24, comma 2, 31, comma 5, 36, comma 7, 89, comma 11, 111, commi 1 e 2, 146, comma 4, 147, commi 1 e 2, e 150, comma 2, rimangono in vigore o restano efficaci fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui al presente comma”*;

bb) il punto n. 4.2.2 delle Linee Guida n. 4 dell'ANAC di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 (di seguito “Linee Guida n. 4 ANAC aggiornate”), in vigore fino alla data di entrata in vigore del Regolamento di cui alla precedente lett hh) in base al quale *“per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto [...] alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC), nonché della sussistenza dei requisiti speciali ove previsti [...] Il contratto deve in ogni caso contenere espresse, specifiche clausole, che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti: la risoluzione dello stesso ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta; l'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto”*;

cc) CAL è stata inserita nell'ultimo delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale - Serie generale n. 229 del 30 settembre 2019;

dd) a seguito dell'inserimento di CAL nell'elenco di cui alla precedente lett. ee) trova applicazione l'art. art. 1, comma 512, della L. n. 208/2015 in base al quale *“A fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività [...] le società inserite nel conto economico consolidato della Pubblica Amministrazione [...] provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip*

S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti [...];

- ee)** l'art. 32, comma 10, lett. b) D.Lgs. n. 50/2016 a norma del quale il termine dilatorio (di 35 giorni) ai fini della stipula del contratto non si applica nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del Codice;
- ff)** *Le Regole del sistema di e-procurement*, in particolare il Capo II – “*il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione*”;

CONSIDERATO CHE

- gg)** nel presente affidamento non è richiesto al Fornitore il possesso di requisiti “*special*”;

VISTI

- hh)** la Delibera del Consiglio di Amministrazione di CAL del 15/06/2016 ed i poteri conferiti all'Amministratore Delegato di CAL, il Dott. Gianantonio Arnoldi;
- ii)** l'atto del 18 marzo 2020(Prot. AD-180320-00001), con cui l'ing. Giacomo Melis è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento in oggetto;
- jj)** la Richiesta di attivazione dell'Ufficio Gare e Contratti;

DETERMINA

per le ragioni sopra addotte, che si intendono integralmente richiamate:

- 1.** di procedere tramite il portale *Acquistinretepa.it* e secondo la procedura di **OdA** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, della fornitura di n. 1 lettore badge in favore di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A., alla società Zucchetti S.p.A. A socio unico (di seguito anche il “**Fornitore**” Allegato 1), con sede in Lodi, via Solferino n. 1 - 26900 LO - P.IVA n. 05006900962, accreditata presso il **MePA**, alle condizioni specificate nel catalogo online della suddetta società e deducibili dalla bozza di Ordine Diretto di Acquisto n. **5493441** allegata al presente atto (Allegato n. 5);
- 2.** di approvare, tenuto conto della quantificazione del corrispettivo di cui alla precedente lettera k), l'importo per la fornitura di cui al precedente punto 1. nell'importo pari a **Euro 500,00 (cinquecento/00)** oltre IVA nelle misure di legge;
- 3.** di approvare e di disporre l'affidamento della prestazione in epigrafe in favore della società Zucchetti S.p.A. A socio unico (di seguito anche il “**Fornitore**” Allegato 1), con sede in Lodi, via Solferino n. 1 - 26900 LO - P.IVA n. 05006900962;
- 4.** di procedere con i necessari adempimenti preordinati all'invio dell'**OdA** n. **5493441** nel rispetto delle condizioni stabilite dalla presente determina;

5. di dare notizia dell'affidamento in oggetto mediante pubblicazione sul sito internet di **Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A.** dei dati previsti dalla normativa vigente;
6. di approvare la procedura di acquisizione descritta e l'inquadramento normativo di riferimento, così come individuati nella presente determina.

Milano, **29 aprile 2020**

Allegati:

1. Dettaglio Fornitore;
2. Elenco offerte del prodotto relativa alla ricerca "in codici prodotto" sul MePA in data 20 marzo 2020;
3. Scheda di Dettaglio prodotto;
4. Condizioni Generali del Contratto per iniziativa MePA "*Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni, Macchine per Uffici*";
5. Bozza OdA n. **5493441**.

Il Responsabile Unico del Procedimento e chi adotta il provvedimento dichiarano che non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi dell'art. 6bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

L'Amministratore Delegato

(Dott. Gianantonio Arnoldi)

- *OMISSIS* -

Il Responsabile Unico del Procedimento accerta la sussistenza delle condizioni di legge necessarie all'affidamento oggetto della presente determina.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Responsabile Unico del Procedimento

(Ing. Giacomo Melis)

- *OMISSIS* -

Il Direttore dell'Area Amministrativa accerta la sussistenza della copertura finanziaria dell'appalto di cui alla presente determina.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Direttore dell'Area Amministrativa

(Ing. Giacomo Melis)

- *OMISSIS* -

Data di pubblicazione: 2 settembre 2020