

DETERMINA A CONTRARRE
(art. 32, comma 2, d.lgs. n. 50/2016)

Oggetto: Affidamento, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. c-bis) del D.Lgs. n. 50/2016, dei lavori di rifacimento del ponte via San Benedetto di Cesano Maderno della S.P. ex S.S. n. 35 'dei Giovi' - 'Milano-Meda' e di demolizione del cavalcavia via Maestri del Lavoro di Bovisio Masciago, suddiviso in n. 2 lotti.

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

PREMESSO CHE

- a) Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. (di seguito "**CAL**") o la "**Società**") con Regione Lombardia, Provincia di Monza e Brianza e Autostrada Pedemontana Lombarda in data 23 luglio 2019 ha sottoscritto la Convenzione per la progettazione esecutiva e l'esecuzione:
- 1) dei lavori di rifacimento del Ponte San Benedetto, posto lungo la SP ex SS 35 "dei Giovi" alla progressiva km 140+228, in corrispondenza di via San Benedetto nel Comune di Cesano Maderno (MB) ("*Ponte San Benedetto*");
 - 2) dei lavori di demolizione del Cavalcavia Maestri del Lavoro sulla SP ex SS 35, alla progressiva km 138+913, in corrispondenza di via Maestri del Lavoro in comune di Bovisio Masciago ("*Cavalcavia Maestri del Lavoro*");
- (entrambe di seguito "**Opere**" o "**Interventi**");
- b) la Provincia di Monza e Brianza è ente proprietario di un tratto della SP ex SS 35 "dei Giovi", strada classificata di interesse regionale, e ha riscontrato situazioni di significativa criticità strutturale per alcuni manufatti posizionati lungo la SP ex SS 35;
- c) in particolare, una tra le situazioni maggiormente critiche è stata rilevata per il Ponte San Benedetto, per il quale si reputa necessario un intervento di rifacimento; per il Cavalcavia Maestri del Lavoro si rende invece necessario procedere alla relativa demolizione;
- d) il rifacimento del Ponte San Benedetto e la demolizione del Cavalcavia Maestri del Lavoro rientrano tra le opere del progetto definitivo dell'autostrada Pedemontana Lombarda, di cui la società Autostrada Pedemontana Lombarda S.p.A. (di seguito anche "**APL**") è concessionaria e CAL è soggetto concedente sulla base della Convenzione Unica sottoscritta in data 1° agosto 2007;

- e) in ragione dell'interesse regionale a garantire l'efficienza e il mantenimento in sicurezza della viabilità SP ex SS 35, Regione Lombardia e Provincia di Monza e Brianza hanno ritenuto necessario effettuare i lavori di rifacimento del Ponte San Benedetto e di demolizione del Cavalcavia Maestri del Lavoro in fase anticipata rispetto alla realizzazione dell'autostrada Pedemontana Lombarda, dal momento che tali Interventi risolverebbero una criticità oggi esistente sulla rete stradale;
- f) a tal fine, la Convenzione di cui alla precedente lett. a), efficace dal 23 luglio 2019, individua CAL, in qualità di soggetto concedente dell'autostrada Pedemontana Lombarda, quale società incaricata i) di redigere il progetto esecutivo delle opere sulla base del progetto definitivo redatto da APL, di verificare, validare e approvare il suddetto progetto esecutivo, ii) di affidare l'esecuzione dei lavori per le opere e iii) di seguire l'esecuzione dei relativi lavori;
- g) Il progetto esecutivo del Lotto 1 è stato redatto da CAL, validato con atto del Responsabile Unico del Procedimento in data 27 aprile 2020 e approvato dalla Stazione Appaltante, con atto del 30 aprile 2020.

Il progetto esecutivo del Lotto 2 è stato redatto da CAL, validato con atto del Responsabile Unico del Procedimento in data 27 aprile 2020 e approvato dalla Stazione Appaltante, con atto del 30 aprile 2020;

PREMESSO ALTRESÍ CHE

- h) il Responsabile Unico del Procedimento ha determinato di suddividere l'affidamento in oggetto in 2 Lotti prestazionali: (i) Lotto 1, avente ad oggetto "*lavori di rifacimento del ponte di via San Benedetto di Cesano Maderno*" il cui CPV più corrispondente è 45221111-3 "*lavori di costruzione di ponti stradali*"; (ii) il Lotto 2, avente ad oggetto "*lavori di demolizione del cavalcavia via Maestri del lavoro di Bovisio Masciago*" il cui CPV più corrispondente è 45111100-9 "*lavori di demolizione*";
- i) la procedura ha ad oggetto la sola esecuzione dei lavori. Trattasi di appalto non transfrontaliero in quanto ha caratteristiche locali, avendo ad oggetto interventi presso i Comuni di Cesano Maderno e di Bovisio Masciago, e considerato l'importo modesto delle categorie di ciascun lotto;

DATO ATTO ALTRESÍ CHE

- j) l'importo complessivo stimato **dell'appalto per i due lotti è pari ad Euro 952.054,77 (novecentocinquantaquattromilacinquantaquattro/77), di cui Euro 89.228,47 (ottantanovemiladuecentoventotto/47) a titolo di oneri per la sicurezza** non soggetti a ribasso ed **Euro 190.078,01 (centonovantamilasettantotto/01)** per costi della manodopera

ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.lgs. n. 50/2016, oltre IVA nelle misure di legge;

- k) l'importo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, da corrispondersi a corpo, è pari ad **Euro 72.930,95 (settantadue milanovecentotrenta/95)** per il **Lotto 1** e ad Euro **16.297,52 (sedicimiladuecentonovantasette/52)** per il **Lotto 2**.

I costi della manodopera ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.lgs. n. 50/2016 sono pari ad Euro **143.878,90 (centoquarantatremilaottocentosettantotto/90)** per il **Lotto 1** e ad Euro **46.199,11 (quarantaseimilacentonovantanove/11)** per il **Lotto 2**.

L'importo a base d'asta soggetto a ribasso è pari ad **Euro 705.668,75 (settecentocinquemilaseicentosessantotto/75)** per il **Lotto 1** ed è pari ad **Euro 157.157,55 (centocinquantasettemilacentocinquasette/55)** per il **Lotto 2**;

Si riepilogano nella tabella che segue i sopra indicati importi:

| | Importo per i lavori (base d'asta) Euro | Oneri per la sicurezza | Importo complessivo stimato |
|----------------|--|-------------------------------|--|
| Lotto 1 | 705.668,75 | 72.930,95 | 778.599,70 |
| Lotto 2 | 157.157,55 | 16.297,52 | 173.455,07 |
| | 862.826,30 | 89.228,47 | 952.054,77 |

RICHIAMATI

- l) il D.Lgs. n. 50/2016 (di seguito il "Codice") come da ultimo modificato dal D.L. n. 32/2019 (c.d. Decreto Sblocca Cantieri) in vigore dal 19 aprile 2019 come convertito, con modificazioni, con Legge 14 giugno 2019, n. 55;
- m) l'art. 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 relativo ai "*Principi per l'aggiudicazione*";
- n) l'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina "*Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*" e le Linee Guida n. 3 in tema di "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*" approvate dall'ANAC in data 26 ottobre 2016 e aggiornate con Deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- o) l'art. 36, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 ove richiama, per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016, il rispetto, tra gli altri, dei principi di economicità, efficacia, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, trasparenza, nonché di rotazione;

- p) l'art.26, comma 8, nella parte in cui prevede che il bando e la lettera di invito per l'affidamento dei lavori devono contenere gli estremi dell'avvenuta validazione del progetto posto a base di gara;
- q) l'art. 36, comma 2, lett. c-bis) del D.Lgs. n. 50/2016 che consente l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore pari o superiore a Euro 350.000 e inferiore a Euro 1.000.000.000 mediante procedura negoziata di cui all'art.63 del D.Lgs. n.50/2016, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 15 operatori economici [...] individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- r) l'art. 36, comma 9-bis del D.Lgs. n. 50/2016 in base al quale *"Fatto salvo quanto previsto all'articolo 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa"*;
- s) l'art. 84 del D.Lgs. n. 50/2016 in base al quale *"(...) i soggetti esecutori a qualsiasi titolo di lavori pubblici di importo pari o superiore a 150.000 euro, provano il possesso dei requisiti di qualificazione di cui all'articolo 83, mediante attestazione da parte degli appositi organismi di diritto privato autorizzati dall'ANAC"*;
- t) l'art. 36, comma 7, D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dal D.L. n. 32/2019 convertito con Legge n. 55/19, secondo cui *"Con il regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, sono stabilite le modalità relative alle procedure di cui al presente articolo, alle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nel predetto regolamento sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata. Fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, si applica la disposizione transitoria ivi prevista"*;
- u) l'art. 216, comma 27-octies, D.Lgs. n. 50/2016 secondo cui *"Nelle more dell'adozione, entro 180 giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettere a) e b), della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Regioni, di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del presente codice, le linee guida e i decreti adottati in attuazione delle previgenti disposizioni di cui agli articoli 24, comma 2, 31, comma 5, 36, comma 7, 89, comma 11, 111, commi 1 e 2, 146, comma 4, 147, commi 1 e 2, e 150, comma 2, rimangono in vigore o restano efficaci fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui al presente comma in quanto compatibili con il presente codice e non oggetto delle procedure di infrazione (...)"*;
- v) le Linee Guida n. 4/2016 adottate in attuazione del previgente art. 36, comma 7, del D.Lgs.

n. 50/2016, recanti *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* aggiornate da ultimo con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 e, in particolare, l’art. 5.2.3 secondo cui *“Nel caso in cui risulti idoneo a partecipare alla procedura negoziata un numero di operatori economici superiore a quello determinato dalla Stazione Appaltante in sede di avviso pubblico (...), la Stazione Appaltante procede al sorteggio”*;

- w) l’art. 97, comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016, in base al quale *“Per lavori, servizi e forniture, quando il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso e comunque per importi inferiori alle soglie di cui all’articolo 35, e che non presentano carattere transfrontaliero, la stazione appaltante prevede nel bando l’esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 e commi 2-bis e 2-ter. In tal caso non si applicano i commi 4, 5 e 6. Comunque l’esclusione automatica non opera quando il numero delle offerte ammesse è inferiore a dieci”*;
- x) l’art. 105, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 in base al quale *“Fatto salvo quanto previsto dal comma 5, l’eventuale subappalto non può superare la quota del 30 per cento dell’importo complessivo del contratto di lavori, servizi o forniture”*;
- y) l’art. 1, comma 8 della Legge n. 55 del 14 giugno 2019, in base al quale *“Nelle more di una complessiva revisione del Codice dei contratti pubblici, di cui al D. Lgs. n. 50/2016, fino al 31 dicembre 2020, in deroga all’art. 105, co. 2, del medesimo Codice, fatto salvo quanto previsto dal comma 5 del medesimo articolo 105, il subappalto è indicato dalle stazioni appaltante nel bando di gara e non può superare la quota del 40% dell’importo complessivo del contratto di lavori, servizi o forniture”*;
- z) la Sentenza della Corte di Giustizia della UE – sez. V (CGUE) del 26 settembre 2019 (causa C-63/18) in base alla quale il limite quantitativo al subappalto, pari al 30% nel momento in cui è stata posta la domanda pregiudiziale, imponendo una limitazione alla facoltà di ricorrervi per una parte del contratto fissata in maniera astratta e in una determinata percentuale dello stesso, a prescindere dalla possibilità di verificare le possibilità di eventuali subappaltatori e senza menzione alcuna del carattere essenziale delle prestazioni di cui si tratterebbe, si pone in contrasto con gli obiettivi di apertura alla concorrenza e di favorire l’accesso delle piccole e medie imprese agli appalti pubblici;
- aa) l’atto di segnalazione dell’ANAC n. 8 del 13 novembre 2019 in base al quale in attesa di una modifica della disciplina nazionale in tema di subappalto che rispetti i principi stabiliti dalla sentenza della Corte di Giustizia della precedente lettera z), evidenzia che la suddetta sentenza non sembrerebbe vietare la limitazione in sé del subappalto, ma richiede di motivare

un eventuale limite al subappalto in relazione allo specifico contesto di gara, considerando ad esempio il settore economico di riferimento, la natura (principale/prevalente o accessoria) della prestazione, il valore e la complessità del contratto;

CONSIDERATO CHE

bb) in base al progetto esecutivo, le lavorazioni per ciascun lotto sono le seguenti:

Tabella 1 per il lotto 1

| lavorazioni | categoria | Qualificazione obbligatoria (si/no) | classe | Importo (in Euro) | % | Indicazioni ai fini della gara |
|--|------------------|--|---------------|--------------------------|----------|---------------------------------------|
| Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane | OG3 | si | III | 778.599,70 | 100 | prevalente |

Tabella 2 per il lotto 2

| lavorazioni | categoria | Qualificazione obbligatoria (si/no) | classe | Importo (in Euro) | % | Indicazioni ai fini della gara |
|--|------------------|--|---------------|--------------------------|---------------|---------------------------------------|
| Demolizione di opere | OS23 | no | I | 154.104,26 | 88,84% | prevalente |
| Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane | OG3 | si | I | 19.350,81 | 11,16% | scorporabile |
| | | | | | 100 | |

cc) il Responsabile Unico del Procedimento ha determinato quale criterio di aggiudicazione il minor prezzo, considerata la tipologia e le classifiche dei lavori;

- dd)** il Responsabile Unico del Procedimento ha determinato con riferimento a ciascun lotto che, nel caso in cui pervenga un numero maggiore di manifestazioni di interesse, procederà al sorteggio dei 15 concorrenti che successivamente saranno invitati alla procedura negoziata;
- ee)** il lotto 1 avrà una durata di 235 giorni naturali e consecutivi decorrenti dal verbale di consegna dei lavori; il lotto 2 avrà una durata di 20 giorni naturali e consecutivi decorrenti dal verbale di consegna dei lavori;
- ff)** il Responsabile Unico del Procedimento ha determinato di ammettere il subappalto secondo quanto di seguito indicato:
- **per quanto attiene al lotto 1:** è ammesso il subappalto nei limiti del 40% dell'importo complessivo del lotto 1, considerato l'importo modesto e la tipologia di categoria (generale);
 - **per quanto attiene al lotto 2:** è ammesso il subappalto nei limiti del 40% dell'importo complessivo del lotto 2, considerato l'importo modesto di ciascuna categoria e la non sussistenza di categorie di particolare specializzazione;

DATO ATTO CHE

- gg)** la procedura di affidamento del servizio in epigrafe integra, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. c-bis) del D.Lgs. n. 50/2016 l'ipotesi di affidamento con procedura negoziata previa indagine di mercato;
- hh)** la suddetta tipologia di affidamento ai sensi dell'articolo 36, co. 2, lett. c-bis) del D.Lgs. n. 50/2016 mediante indagine di mercato, tramite la piattaforma Sintel, è considerata dal Responsabile Unico del Procedimento più efficace ed efficiente rispetto ad una procedura ordinaria che non risulta conveniente in termini di economicità e tempestività;

VISTI

- ii)** la Delibera del Consiglio di Amministrazione di CAL del 22 luglio 2014 ed i poteri conferiti al Direttore Generale, l'Ing. Giacomo Melis;
- jj)** l'atto del 20 febbraio 2020 (Prot. AD-200220-00001), con cui l'ing. Paolo Riccardo Morlacchi è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento in oggetto;
- kk)** la Richiesta di Attivazione dell'Ufficio Gare e Contratti del 17 febbraio 2020;

DETERMINA

per le ragioni sopra addotte, che si intendono integralmente richiamate:

1. di esperire una procedura negoziata semplificata ai sensi dell'art. 36, co. 2 lett. c-bis) del D.Lgs. n. 50/2016, previa indagine di mercato mediante pubblicazione di un Avviso per manifestazione di interesse per l'affidamento di lavori suddiviso in 2 (due) Lotti.
In particolare:
Lotto 1: lavori di rifacimento del ponte via San Benedetto di Cesano Maderno lungo la S.P. ex S.S. n. 35 'dei Giovi' - 'Milano-Meda';
Lotto 2: lavori di demolizione del cavalcavia via Maestri del Lavoro di Bovisio Masciago sulla S.P. ex S.S. n. 35 'dei Giovi' - 'Milano-Meda';
2. di attribuire al Responsabile Unico del Procedimento la facoltà:
 - (i) di invitare a partecipare alla successiva procedura negoziata di cui al precedente punto 1, tutti gli operatori economici che entro il termine previsto nell'Avviso, in risposta all'indagine di mercato, hanno manifestato il proprio interesse a partecipare alla procedura medesima con riferimento a ciascun lotto secondo i termini e le modalità richieste;
 - (ii) di procedere al sorteggio dei 15 concorrenti con riferimento a ciascun lotto che successivamente saranno invitati alla procedura negoziata, qualora pervengano un numero di manifestazioni di interesse maggiore a 15 con riferimento a ciascun lotto;
3. di stabilire che:
 - 3.1 l'importo complessivo **dell'appalto per i due lotti** è pari ad **Euro 952.054,77 (novecentocinquantaduemilacinquantaquattro/77)**, di cui **Euro 89.228,47 (ottantanovemiladuecentoventotto/47)** a titolo di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso ed **Euro 190.078,01 (centonovantamilasettantotto/01)** per costi della manodopera ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.lgs. n. 50/2016, oltre IVA nelle misure di legge;
 - 3.2 l'importo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, da corrispondersi a corpo, è pari ad **Euro 72.930,95 (settantaduemilanovecentotrenta/95)** per il **Lotto 1** e ad **Euro 16.297,52 (sedicimiladuecentonovantasette/52)** per il **Lotto 2**;
 - 3.3 i costi della manodopera ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.lgs. n. 50/2016 sono pari ad Euro **143.878,90 (centoquarantatremilaottocentosestantotto/90)** per il **Lotto 1** e ad Euro **46.199,11 (quarantaseimilacentonovantanove/11)** per il **Lotto 2**;
 - 3.4 l'importo a base d'asta soggetto a ribasso è pari ad **Euro 705.668,75 (settecentocinquemilaseicentossessantotto/75)** per il **Lotto 1** ed è pari ad **Euro 157.157,55 (centocinquantasettemilacentocinquasette/55)** per il **Lotto 2**;
4. che con riferimento a ciascun lotto l'aggiudicatario sarà individuato nel soggetto che offre il maggior ribasso percentuale rispetto alla base d'asta di ogni lotto;

5. di approvare gli Schemi di Contratto allegati alla presente determina a disciplina del rapporto con gli appaltatori;
6. di approvare la procedura di affidamento descritta e l'inquadramento normativo di riferimento, così come individuati dalla presente determina;
7. di procedere con i necessari adempimenti preordinati alla stipula del contratto in oggetto nel rispetto delle condizioni stabilite dalla presente determina;
8. di dare notizia dell'affidamento in oggetto mediante pubblicazione sul sito internet di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A..

Allegati:

- 1) Avviso per la manifestazione di interesse e relativo allegato (Manifestazione di interesse);
- 2) Lettera di invito;
- 3) Schema di Contratto – lotto 1;
- 4) Schema di Contratto – lotto 2.

Milano, 8 maggio 2020

Il Responsabile Unico del Procedimento e chi adotta il provvedimento dichiarano che non sussistono motivi di conflitto di interesse neppure potenziale ai sensi dell'art. 6bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

L'Amministratore Delegato

(Dott. Gianantonio Arnoldi)

- *OMISSIS* -

Il Responsabile Unico del Procedimento ha accertato la sussistenza delle condizioni di legge necessarie per l'affidamento oggetto della presente determina.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Responsabile Unico del Procedimento

(Ing. Paolo Riccardo Morlacchi)

- *OMISSIS* -

Il Direttore Amministrativo ha accertato la sussistenza della copertura finanziaria per l'affidamento oggetto della presente determina.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Direttore dell'Area Amministrativa

(Ing. Giacomo Melis)

- *OMISSIS* -

Data di pubblicazione: 2 settembre 2020