

**DETERMINA A CONTRARRE**

**OGGETTO:** Servizio di gestione integrata per la sicurezza in favore di CAL S.p.A. in adesione alla Convenzione Consip “Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le Pubbliche Amministrazioni – edizione 4”, Lotto 2 (CIG 652245327D), stipulata tra Consip S.p.A. e RTI SINTESI S.p.A., attiva sulla piattaforma di e-procurement [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it).

**L'AMMINISTRATORE DELEGATO**

**PREMESSO CHE**

- a) ai sensi dell'art. 26, Legge 23/12/1999, n. 488 (Legge finanziaria per l'anno 2000), il Ministero dell'Economia e delle Finanze stipula, tramite Consip, delle Convenzioni in virtù delle quali l'operatore economico individuato nel rispetto della vigente normativa in materia di scelta del contraente si impegna ad accettare, sino a concorrenza del quantitativo/importo massimo complessivo stabilito dalla Convenzione e nel rispetto dei prezzi e delle condizioni di cui alla Convenzione medesima, Ordinatori di Fornitura di beni e servizi deliberati dalle Amministrazioni Pubbliche/Stazioni Appaltanti;
- b) a norma dell'art. 58 della Legge 23/12/2000, n. 388 (Legge finanziaria per il 2001), le convenzioni sono stipulate da Consip S.p.a. in rappresentanza del Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- c) lo strumento delle Convenzioni offre alle Pubbliche Amministrazioni registrate presso il portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), piattaforma di *e-procurement* gestita da Consip S.p.a., la possibilità di aderire alle stesse attivando il servizio del Fornitore in favore dell'Amministrazione Contraente, secondo la disciplina normativa e contrattuale prevista dalla Convenzione medesima;
- d) l'adesione alle convenzioni stipulate da Consip S.p.A., nell'ambito delle quali i Fornitori aggiudicatari si impegnano ad accettare Ordinatori di Fornitura emessi dalle singole Amministrazioni fino al limite massimo previsto (il *massimale*), presenta – *ex multis* - i seguenti benefici:
- semplificazione del processo di acquisto;
  - riduzione dei costi unitari e dei tempi di approvvigionamento;

- notevoli risparmi di processo oltre che sul prezzo dei beni;
  - aumento della trasparenza e della concorrenza;
  - abbattimento dei costi legati alla gestione dei contenziosi;
  - miglioramento della qualità della fornitura di prodotto e di servizio;
- e) **CAL** è registrata sul portale di cui alla precedente lettera c) dal 25/09/2012;

#### PREMESSO CHE

- f) con Ordine di Acquisto n. 3039034 in data 30 giugno 2016 (CIG derivato 6741323BB7) CAL ha aderito alla Convenzione Consip per l'affidamento *“dei servizi relativi alla Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Pubbliche Amministrazioni”* Ed. 3 - Lotto 1 (di seguito anche **“Convenzione Ed. 3”**) per una durata complessiva del servizio di 3 anni;
- g) con successivi Ordini afferenti al Contratto attuativo della Convenzione Ed. 3 (ossia l'Ordine 3608061 del 5/04/2017, l'Ordine 3923019 del 24/10/2017 e l'Ordine 4152205 del 13/02/2018), **CAL** ha affidato ulteriori servizi inerenti alla medesima Convenzione che non hanno comportato variazioni della scadenza del contratto che rimaneva fissata al termine dei 3 anni dall'emissione dell'Ordinativo Principale di Fornitura, ossia il 30 giugno 2019;

#### PREMESSO ALTRESÌ CHE

- h) in data 25 marzo 2019 è stata attivata la successiva **Convenzione Consip “per la prestazione dei servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le pubbliche amministrazioni, ai sensi dell’articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell’articolo 58, legge 23 dicembre 2000 n. 388” Edizione 4, Lotto 2** - CIG 652245327D (di seguito anche **“Convenzione Ed. 4”**), con una durata complessiva di 24 mesi dall'attivazione oltre eventuale proroga di ulteriori 12 mesi, salvo eventuale previo esaurimento del massimale;
- i) il **Lotto 2** di interesse (lotto geografico di competenza) della suddetta Convenzione Ed. 4 è stato aggiudicato a SINTESI S.P.A., mandataria in RTI con Sintesi Sanità S.r.l., Adecco Formazione S.r.l., Arché S.c.a.r.l., CSA Team S.r.l., NIER Ingegneria S.p.A. e Projit S.r.l. in qualità di mandanti (di seguito congiuntamente anche il **“Fornitore Ed. 4”** o **“RTI Sintesi”**);
- j) per aderire alla Convenzione Ed. 4 le Stazioni Appaltanti contraenti devono seguire un preciso iter procedurale (art. 3 ss. della Guida alla Convenzione) che si articola in diverse fasi - meglio descritte alla successiva lett. o) - sino alla stipula del contratto attuativo della Convenzione che si perfeziona con l'emissione di un Ordinativo Principale di Fornitura (OPF)

che ha durata di 36 mesi decorrenti dalla data di inizio di erogazione dei Servizi indicata nell'OPF medesimo;

- k) tuttavia, nell'aprile 2019 il Consiglio di Stato ha sospeso l'esecuzione della Convenzione Ed. 4 per impugnazione dell'aggiudicazione da parte del secondo classificato nella procedura di gara;
- l) al fine di garantire la necessaria continuità sino all'adesione alla Convenzione Ed. 4 della prestazione necessaria sia per ottemperare alla normativa di cui al D.Lgs. n. 81/08, sia nell'interesse pubblico alla tutela dei lavoratori, CAL ha stipulato due Contratti ponte in data 5 settembre 2019 e in data 5 marzo 2021 con il medesimo Aggiudicatario del Contratto attuativo della Convenzione Ed. 3, ossia Gi One S.p.A. mandataria del Raggruppamento Temporaneo di Concorrenti con la mandante Studio Alfa S.p.A., alle medesime condizioni contrattuali e di prezzo previste nella medesima Convenzione Ed. 3;

#### **DATO ATTO CHE**

- m) nel febbraio 2021 la **Convenzione Ed. 4 - Lotto 2 (Allegato 1)** è stata riattivata sul portale di *Acquisti in rete* gestito da Consip con possibilità per le Amministrazioni di aderire alla stessa secondo le modalità descritte nel Capitolato Tecnico e nella Guida alla Convenzione (*cf.* Allegati 2 e 5);
- n) **i servizi offerti in Convenzione**, necessari all'adeguamento normativo delineato dal D.Lgs. n. 81/2008 s.m.i., sono descritti negli artt. 6 e 7 del Capitolato Tecnico (*cf.* Allegato 2) e si distinguono in base alle seguenti due modalità di acquisto:

**(A) SERVIZIO INTEGRATO** (art. 6 Capitolato Tecnico – Allegato 2) che accorpa tutti i servizi necessari per attuare le misure di prevenzione di cui al D.Lgs. n. 81/08 a fronte del pagamento di un canone omnicomprendente e ricomprende, in sintesi, le seguenti attività:

##### **4. Ambito Gestione e Coordinamento**

- Segreteria Organizzativa
- Assistenza nelle relazioni
- Sistema Informativo del Servizio Integrato
- Coordinamento centrale
- Integrazione Gestionale servizi appaltati a terzi

##### **5. Ambito Organizzazione**

- Supporto all'organizzazione funzionale della PA
- Gestione del Sistema Premiante Inail

##### **6. Ambito Tecnico**

- Valutazione dei Rischi, RSPP e ASPP
- Pianificazione delle Misure di Adeguamento
- Pianificazione dell'emergenza
- Redazione del DUVRI
- Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro (SGSL)

- Sistema di Gestione Adeguamento Antincendio (SGSA)
- 7. Ambito Servizi alle persone**
- Formazione ed Informazione
- Sorveglianza Sanitaria.

A fronte del pagamento di un canone, l'Amministrazione riceve l'erogazione in forma integrata di tutti i servizi compresi nell'Ambito Gestione e Coordinamento e nell'Ambito Organizzazione e di una parte dei servizi dell'Ambito Tecnico e dell'Ambito servizi alle Persone, con possibilità di incorporare determinate prestazioni che siano già internalizzate o appaltate a terzi prevedendo in tal caso una riduzione del canone;

**(B) SERVIZI A CATALOGO:** è la modalità di acquisto che consente di acquistare singolarmente i servizi descritti all'art. 7 del Capitolato Tecnico (Allegato 2);

i corrispettivi per le attività extra canone previste dalla Convenzione sono dovuti ed oggetto di fatturazione solo ove le stesse vengano richieste dal Supervisore e quindi soltanto qualora siano effettivamente svolte dal Fornitore;

- o) la procedura di adesione alla Convenzione Ed. 4 prevede, in sintesi, le seguenti fasi:
- i. secondo quanto prescritto al par. 5.1 del Capitolato Tecnico emissione tramite il portale di Acquisti in rete della **Richiesta Preliminare di Fornitura**, con cui l'Amministrazione formalizza il proprio interesse alla fruizione dei servizi previsti in Convenzione;
  - ii. controllo da parte del Fornitore della validità della Richiesta Preliminare di Fornitura e, in caso positivo, **svolgimento di un sopralluogo** per individuare le reali esigenze dell'Amministrazione relativamente alla gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro e svolgimento dell'**Audit Preliminare** che ha l'obiettivo di fornire all'Amministrazione Contraente il quadro dettagliato e approfondito dello stato di adempimento rispetto ai disposti normativi in materia di salute e sicurezza per i lavoratori sui luoghi di lavoro. L'attività si conclude con la predisposizione da parte del Fornitore di una **Relazione di Audit Preliminare** con cui il Fornitore sintetizza l'intera attività svolta, evidenzia i rilievi riscontrati e propone le azioni da intraprendere;
  - iii. redazione del **Piano Dettagliato delle Attività** (di seguito anche "**PDA**") che dovrà essere valutato dall'Amministrazione (par. 5.3 CT Allegato 2) e che rappresenta l'elaborato documentale che formalizza la "*configurazione dei servizi*" proposti dal Fornitore da attivare in funzione delle esigenze rilevate e delle specifiche richieste dell'Amministrazione Richiedente con l'obiettivo di fornire le informazioni per valutare il contenuto dei servizi offerti, in termini di pianificazione delle attività, di modalità operative e di gestionali e corrispettivi economici dei servizi. Il contenuto del PDA e le tempistiche di consegna dello stesso da parte del Fornitore sono descritti al par. 5.3 del Capitolato (Allegato 2);

- iv. **approvazione del PDA** da parte dell'Amministrazione entro il termine di 30 giorni solari dalla ricezione dello stesso ovvero **richiesta di modifiche** del PDA inviando a mezzo del Supervisore le proprie deduzioni al Fornitore, il quale dovrà redigere una nuova versione che tenga conto delle predette osservazioni entro i successivi 20 giorni solari, pena l'applicazione delle penali; in tal caso la nuova versione del PDA avrà validità pari a 30 giorni solari dalla data di nuova consegna da parte del Fornitore;
- v. emissione dell'**Ordinativo Principale di Fornitura** con allegato il PDA approvato (par. 5.5 CT Allegato 2), previo **rilascio di una Cauzione definitiva** ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/16 che il Fornitore deve prestare a garanzia delle obbligazioni contrattuali che verranno assunte con il Contratto attuativo e per tutta la durata di quest'ultimo;

#### CONSIDERATO CHE

- p) il Responsabile Unico del Procedimento, in esito ad una valutazione in ordine alle caratteristiche del servizio che necessita CAL, ha rilevato che i servizi che rispondono alle esigenze della Società sono offerti dalla **Convenzione** di cui alla precedente lett. n);
- q) con **Ordine n. 6033351 del 23 febbraio 2021**, CAL ha inviato al Fornitore, tramite il portale di *Acquisti in rete*, la **Richiesta Preliminare di Fornitura** unitamente all'Informativa privacy di CAL;
- r) in data 24 febbraio 2021, il Fornitore ha *accettato* la suddetta Richiesta Preliminare di Fornitura di CAL;
- s) in data 5 marzo 2021, in seguito al sopralluogo e all'Audit preliminare svolti, CAL ha ricevuto la Relazione di Audit Preliminare redatta dal RTI Sintesi;
- t) CAL ha approvato internamente il PDA Servizio Integrato **CON4B-0090-REV 1** del 26 aprile 2021 (di seguito anche "**PDA**" *sub* **Allegato 6**);
- u) in data 17 maggio 2021, CAL ha ritrasmesso al Fornitore il PDA approvato internamente;
- v) il Piano Dettagliato delle Attività – Servizio integrato (Allegato 6) descrive nel dettaglio i servizi integrati richiesti al Fornitore (di seguito il "**Servizio**"), ossia:
  - (1) i **Servizi a canone sub** art. 3.1 del PDA (con indicazione del servizio di ASPP scorporato):

- DVR Documento di Valutazione dei Rischi
- GRC Gestione dei Registri di Controllo
- PMA Piano delle Misure di Adeguamento
- PDE Piano d'Emergenza
- EVA Prove di evacuazione
- PFIA Piano di Formazione, Informazione e Addestramento
- RSPP Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione
- PSS Piano di Sorveglianza Sanitaria
- MA Medico Autorizzato
- FC Funzione di Coordinamento Medici Competenti

ASPP Addetto al Servizio di Prevenzione e Protezione SCORPORATO (NON RICHIESTO)

(2) i **Servizi extra canone** sub art. 3.2 del PDA di cui le modalità ed i tempi di esecuzione saranno concordati di volta in volta con il Supervisore, ed i cui importi sono stati determinati applicando lo sconto del 5% sul corrispondente importo del listino per i Servizi a Catalogo:

**SOPRALLUOGO STRAORDINARIO**

Visita medica con giudizio di idoneità e cartella sanitaria

ES01 Visita ergoftalmologica (ergovision)

ES04 Prove di funzionalità respiratoria (spirometria)

CDFA02 Corso antincendio medio rischio 8h

CDFA05 Agg. corso antincendio medio rischio 5h

CDFB10 Agg. Corso lavoratori 6 h

CDFB12 Corso preposti 8 h

CDFB13 Agg. Corso preposti 6 h

CDFB24 Corso agg. primo soccorso gruppo B e C 4 h

CDFB22 Corso primo soccorso gruppo B e C - 12 h

CDFC02 Corso agg. RLS 4 h

CDFEL05 Corso generale lavoratori 4h

CDFB37a Corso spazi confinati 6 h

CDFC01 Corso RLS 32 h

CDFB37b Corso lavori in quota 4 h

w) il Responsabile Unico del Procedimento, sulla base del PDA ricevuto (Allegato 6), rileva che l'importo per i servizi richiesti ed offerti in Convenzione Consip Ed. 4 è pari a complessivi **Euro 24.199,50 (ventiquattromilacentonovantanove/50)**, oltre IVA nelle misure di legge, ove applicabile, per la durata contrattuale di 36 mesi, di cui:

(i) **Euro 8.665,72** (ottomilaseicentosessantacinque/72) quale importo complessivo per Servizi integrati a *canone* per il triennio di cui alla precedente lett. v) punto (1), pari ad Euro 2.888,57 (duemilaottocentottantotto/57) all'anno, oltre IVA nelle misure di legge;

(ii) **Euro 15.533,78** (quindicimilacinquecentotrentatre/78) per Servizi *extra canone* di cui alla precedente lett. v) punto (2), oltre IVA solo con riferimento al "*Sopralluogo straordinario*" posto che le prestazioni sanitarie (ad es. visite mediche, esami) sono esenti IVA ai sensi ex art. 10 n. 18 D.P.R. 633/72 ed i corsi di formazione sono esenti IVA in convenzione Consip per le Amministrazioni aderenti in quanto il Fornitore è società accreditata per la formazione;

x) l'importo delle prestazioni richieste da CAL è indicato nel suddetto PDA ed è stato calcolato applicando l'Allegato "*Corrispettivi e Tariffe*" della Convenzione Ed. 4;

**DATO ATTO CHE**

y) gli obblighi contrattuali per le prestazioni in esame sono stabiliti dalla **Convenzione** e da tutti i relativi allegati che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

**ACCERTATA**

- z) la sussistenza della copertura finanziaria e delle condizioni di legge necessarie all'affidamento oggetto della presente determina;

#### RICHIAMATI

- aa) il D.Lgs. n. 50/2016 (di seguito il "Codice") come modificato da ultimo dal D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/20 (c.d. Decreto Semplificazioni);
- bb) l'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina "*Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*" e le Linee Guida n. 3 in tema di "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*" approvate dall'ANAC in data 26 ottobre 2016 e aggiornate con Deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- cc) art. 3, comma 1, lettera cccc) punto 1 del D.Lgs. 50/16 che include le convenzioni quadro di cui all'art. 26 della Legge n. 488/1999 tra gli "*strumenti di acquisto*" che non richiedono l'apertura del confronto competitivo;
- dd) l'art. 6 del *Regolamento per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture rev 2*, approvato nel Consiglio di Amministrazione di CAL in data 9/05/2017 ed entrato in vigore in data 20/05/2017 (il "Regolamento"), sul Responsabile Unico del Procedimento;
- ee) l'art. 10.4 del Regolamento che disciplina le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria recependo le modifiche introdotte dal Decreto Correttivo al D.lgs. n. 50/2016 e che consente a CAL di sottoscrivere la sola determina a contrarre nel caso di adesione a Convenzioni;
- ff) l'art. 21.1 del Regolamento medesimo che prevede che "*l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a Euro 40.000 avviene in via preferibile mediante adesione alle Convenzioni Consip, alle convenzioni regionali (NECA) o alle convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 26 della Legge n. 488/1999*;
- gg) l'art. 97 della Costituzione in tema di buon andamento dell'azione amministrativa;
- hh) la **Convenzione** Consip per la Gestione Integrata della Salute e della Sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Pubbliche Amministrazioni Ed. 4 - Lotto 2 e tutti i relativi allegati che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

#### CONSIDERATO CHE

- ii) **CAL** necessita di procedere all'affidamento dei servizi preordinati alla gestione della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro in adempimento al D.Lgs. n. 81/2008, come meglio descritti nel **PDA CON4B-0090 - REV 1 del 26.04.2021** (Allegato 6) e nella documentazione

(in particolare il Capitolato Tecnico *sub* Allegato 2) di cui alla Convenzione Ed. 4 (Allegato 1) che costituiscono parte integrante e sostanziale del Contratto, ove applicabili;

- jj) il Responsabile Unico del Procedimento ritiene opportuno aderire alla suddetta **Convenzione Ed. 4** e procedere quindi con l'invio al Fornitore dell'Ordinativo di Fornitura, unitamente al PDA, tramite il portale di *Acquisti in rete* ai fini della relativa adesione, previa ricezione della cauzione definitiva di cui all'art. 3.5 della Guida alla Convenzione;

#### VISTI

- kk) la Delibera del Consiglio di Amministrazione di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. dell'11 giugno 2019 ed i poteri conferiti all'Amministratore Delegato di CAL, il Dott. Gianantonio Arnoldi;
- ll) l'atto del 16 febbraio 2021 (Prot. AD-160221-00001) con cui l'Ing. Alberto Rigoni è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento in oggetto;
- mm) la richiesta di attivazione Ufficio Gare e Contratti del 10 febbraio 2021;

#### DETERMINA

per le ragioni sopra addotte, che si intendono integralmente richiamate:

1. di aderire tramite il portale *www.acquistinretepa.it* alla **Convenzione "Gestione integrata della salute e della sicurezza Ed. 4"** - **Lotto 2** (Allegato 1) di cui alla precedente lett. h) e ss., per il servizio integrato e per i servizi aggiuntivi a catalogo descritti nel **Piano Dettagliato delle Attività CON4B-0090-REV 1 del 26 aprile 2021** (Allegato 6);
2. di procedere con l'adesione alla **Convenzione** di cui al precedente punto 1, mediante emissione dell'Ordinativo di Fornitura nei confronti del Fornitore **RTI SINTESI S.P.A.** (ossia **SINTESI S.P.A.** - P.I. 03533961003 -, mandataria in RTI con **Sintesi Sanità S.r.l.**, **Adecco Formazione S.r.l.**, **Arché S.c.a.r.l.**, **CSA Team S.r.l.**, **NIER Ingegneria S.p.A.** e **Projit S.r.l.** in qualità di mandanti) con sede legale in Roma, Via Salaria n. 222 alle condizioni economiche e contrattuali previste dal suddetto **PDA**, dalla **Convenzione Ed. 4** e dai relativi allegati che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. di stabilire una **durata contrattuale di 36 mesi**;
4. di approvare il corrispettivo del contratto attuativo della Convenzione per il servizio di gestione integrata per la sicurezza per la durata contrattuale di 36 mesi di cui ai precedenti punti in complessivi **Euro 24.199,50 (ventiquattromilacentonovantanove/50)**, oltre IVA nelle misure di legge ove



applicabile, di cui:

- (i) **Euro 8.665,72** (ottomilaseicentosessantacinque/72) per servizi integrati *a canone* per il triennio, pari ad Euro 2.888,57 (duemilaottocentottantotto/57) all'anno, oltre IVA nelle misure di legge;
  - (ii) **Euro 15.533,78** (quindicimilacinquecentotrentatre/78) per servizi *extra canone*, oltre IVA ove prevista;
5. di procedere con i necessari adempimenti preordinati all'emissione dell'Ordinativo di Fornitura con allegato il PDA e di ogni attività prodromica, connessa e/o consequenziale, nel rispetto delle condizioni stabilite dalla presente determina;
  6. di approvare la procedura di affidamento descritta e l'inquadramento normativo di riferimento, così come individuati nella presente determina;
  7. di dare notizia dell'affidamento in oggetto mediante pubblicazione sul sito internet di CAL S.p.A. dei dati previsti dalla normativa vigente.

Milano, 19 maggio 2021

Allegati:

1. Convenzione;
2. Capitolato Tecnico;
3. Corrispettivi e tariffe;
4. Condizioni generali;
5. Guida alla Convenzione;
6. PDA Rev. 1 del 26.04.2021.

Il Responsabile Unico del Procedimento e chi adotta il provvedimento dichiarano che non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi dell'art. 6bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.

**CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.**

**L'Amministratore Delegato**

(Dott. Gianantonio Arnoldi)

*Documento informatico firmato digitalmente*

*ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82*

Il Responsabile Unico del Procedimento accerta la sussistenza delle condizioni di legge necessarie all'affidamento oggetto della presente determina.

**CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.**

**Il Responsabile Unico del Procedimento**

(Ing. Alberto Rigoni)

*Documento informatico firmato digitalmente  
ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82*

Il Direttore dell'Area Amministrativa accerta la sussistenza della copertura finanziaria dell'appalto di cui alla presente determina.

**CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.**

**Il Direttore dell'Area Amministrativa**

(Ing. Giacomo Melis)

*Documento informatico firmato digitalmente  
ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82*

Data di pubblicazione: 22 luglio 2021