

DETERMINA A CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, per il servizio assicurativo relativo alla Polizza RC Professionale.

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

PREMESSO CHE

- a) in data 18 dicembre 2018, Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. (di seguito "CAL" o la "Società") ha sottoscritto con la compagnia assicurativa Lloyd's, ora LLOYD'S Insurance Company S.A., un contratto di assicurazione avente ad oggetto la Responsabilità Civile Professionale (di seguito "Polizza RC Professionale") con copertura assicurativa dalle ore 24:00 del 31/12/2018 alle ore 24:00 del 31/12/2023;
- b) con comunicazione del 26 luglio 2021 la suddetta compagnia assicurativa LLOYD'S Insurance Company S.A. comunicava il recesso dal contratto sopra indicato ai sensi dell'art. 5 "Durata dell'assicurazione" del medesimo, con effetto dalle ore 24:00 del giorno 31/12/2021;
- c) risulta pertanto necessario che la Società stipuli una nuova Polizza RC Professionale avente copertura assicurativa con effetto dalle ore 24:00 del 31/12/2021;

PREMESSO INOLTRE CHE

- d) CAL ha la necessità di dotarsi di una Polizza RC Professionale che tenga indenni i Dipendenti tecnici di quanto questi siano tenuti a pagare (Capitale, Interessi e Spese) quali responsabili ai sensi di legge, in relazione allo svolgimento della propria attività professionale, per perdite patrimoniali e danni materiali involontariamente cagionati a terzi in conseguenza di inadempienza ai doveri professionali, negligenza, imprudenza o imperizia verificatesi o commesse con colpa professionale da loro stessi o dalle persone per le quali siano responsabili, sempre che ove previsto, siano regolarmente iscritti al relativo albo professionale e/o abilitati ai sensi di legge all'esercizio della propria attività;
- e) in particolare, le attività che devono essere oggetto di copertura assicurativa sono tutte quelle che il personale tecnico alle dipendenze di CAL svolge nell'esercizio delle proprie

funzioni inerenti direttamente e/o indirettamente ai ruoli assunti da CAL che possono essere così riassunti:

- a. Soggetto Concedente per la realizzazione di infrastrutture autostradali, assentite o da assentire in concessione, in ambito regionale ai sensi del comma 979 della L. 27-12-2006 n. 296 e dell'art. 36 del D. L. n. 98/2011;
- b. Soggetto destinatario delle funzioni regionali di cui all'art. 10bis, comma 1, L.R. 9/2001, e in particolare:
 - i. funzioni relative all'affidamento, mediante esperimento delle procedure di evidenza pubblica di cui all'art. 8 L.R. 9/2001, e al rilascio della concessione di autostrada regionale;
 - ii. funzioni relative al controllo e alla vigilanza sull'esecuzione della concessione in sede di progettazione definitiva ed esecutiva, nonché sulla realizzazione e gestione dell'opera, così come definite nell'ambito di apposite convenzioni, regolate dall'art. 10 bis, comma 2, L.R. 9/2001;
 - iii. funzioni attuative delle procedure concessorie previste con apposito regolamento ai sensi dell'art. 8, comma 2, L.R. 9/2001;
 - iv. funzioni relative all'introito dei canoni di concessione;
 - v. poteri di autorità espropriante;
- c. Soggetto destinatario delle funzioni regionali di cui all'art. 10 ter, comma 1 e 2, L.R. 9/2001, ed in particolare:
 - i. funzioni di progettazione, costruzione, manutenzione relativamente alle strade regionali di cui all'articolo 2, comma 1 della L.R. 9/2001. In tali casi, in apposite convenzioni di concessione, regolate dall'articolo 10ter, comma 1 L.R. 9/2001 sono disciplinate le modalità di esercizio delle suddette funzioni, nonché i compiti e gli obblighi a carico della società;
 - ii. funzioni e i compiti di cui alla lettera a) anche per le strade provinciali di interesse regionale, così classificate ai sensi degli articoli 2 e 3 della medesima L.R. 9/2001, previa sottoscrizione di convenzione con la Regione e l'ente proprietario della strada;
- f) con riferimento al ruolo di Soggetto Concedente di cui alla precedente lett. e), punti a) e b), sono attribuiti a CAL, in quanto responsabile delle procedure di affidamento e ri-affidamento delle Concessioni nonché della vigilanza sulla realizzazione e gestione delle infrastrutture affidate, i seguenti compiti:
 - a) compimento di tutte le attività, ed atti inerenti direttamente e indirettamente all'esercizio delle funzioni, dei poteri di soggetto concedente e aggiudicatore previste ai sensi di Legge;

- b) stipula delle convenzioni uniche con le rispettive concessionarie autostradali, nell'ambito delle quali vengono disciplinate le attività di progettazione ed esecuzione dei lavori oltre che dell'attività di gestione dei collegamenti autostradali di cui è/sarà Concedente;
 - c) vigilanza ed il controllo, quale soggetto concedente, sulla progettazione, costruzione e gestione delle medesime autostrade;
 - d) vigilanza sul rispetto delle leggi e dei regolamenti operanti nel settore delle concessioni autostradali;
 - e) svolgimento, mediante proprio personale, dei compiti di cui all'art.12, comma 3, del decreto legislativo 30 aprile 1992, n° 285 e dell'art. 23 del DPR 16 dicembre 1992, n° 495 e successive modificazioni ed integrazioni;
 - f) svolgimento dei compiti e dei poteri di cui all'art. 14 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e successive modificazioni;
- g)** pertanto, con riferimento alle attività di CAL di cui alla precedente lett. f), il personale tecnico di CAL svolgerebbe quindi le attività di seguito riportate a titolo esemplificativo e non esaustivo:
- vigilanza sulla corretta esecuzione del contratto di concessione (al riguardo viene nominato un apposito Responsabile Unico del Procedimento);
 - verifica della progettazione eseguita dal Concessionario;
 - monitoraggio dell'esecuzione dell'opera nel rispetto del progetto esecutivo e del capitolato anche mediante:
 - controllo dell'applicazione delle procedure di qualità;
 - monitoraggio dei tempi realizzativi, nel rispetto del cronoprogramma contrattuale;
 - verifica delle riprogrammazioni delle attività;
 - controllo mensile degli avanzamenti fisici (SIL) e contabili (SAL);
 - partecipazione a sopralluoghi presso impianti di prefabbricazione o di produzione;
 - verifiche in campo durante la fase esecutiva delle opere, anche segnalando al Concessionario eventuali situazioni di anomalia e di Non Conformità;
 - sopralluoghi sulle autostrade finalizzate alle verifiche del mantenimento della prestazionalità e della qualità del servizio reso e dello stato delle opere e degli impianti;
 - supporto alle Commissioni di Collaudo in corso d'opera durante tutte le relative attività;

- propedeuticamente all'apertura all'esercizio di ciascuna infrastruttura, verifica finale ai fini dell'apertura all'esercizio ai sensi dell'art. 230 del DPR n. 207/2010 o dalle successive previsioni che saranno recepite nel nuovo Regolamento;
 - monitoraggio della contabilità analitica dei Concessionari;
 - verifica del corretto calcolo relativamente all'adeguamento tariffario annuale predisposto dai Concessionari;
 - verifica della corretta implementazione da parte dei Concessionari del nuovo sistema tariffario ART all'interno dei Piani Economico Finanziari;
 - verifica dell'aggiornamento quinquennale dei Piani Economico Finanziari di concerto coi Concessionari;
- h)** con riferimento al ruolo di Soggetto destinatario delle funzioni regionali di cui all'art. 10 ter, comma 1 e 2, L.R. 9/2001 di cui alla precedente lett. e), punto c), il ruolo assunto da CAL sarebbe quello di Amministrazione Aggiudicatrice (Soggetto Attuatore/Stazione Appaltante) ai sensi di legge e le attività che CAL svolgerebbe sono/saranno regolate da appositi Accordi di Collaborazione/Convenzioni sottoscritti con Regione Lombardia ed eventuali altri Enti territoriali lombardi per la realizzazione di opere infrastrutturali di diversa natura;
- i)** pertanto, con riferimento alle attività di CAL di cui alla precedente lett. h), il personale tecnico di CAL potrebbe assumere i ruoli di seguito riportati a titolo esemplificativo e non esaustivo:
- Membro di commissione di gara per affidamento lavori;
 - Progettista (sottoscrittore di progetti preliminari / definitivi / esecutivi);
 - Direttore dei Lavori;
 - Assistenti (del Direttore dei Lavori) con funzioni di direttori operativi (cfr. art. 101, c. 4, D.Lgs. n. 50/2016);
 - Assistenti (del Direttore dei Lavori) con funzioni di ispettori di cantiere (cfr. art. 101, c. 5, D.Lgs. n. 50/2016);
 - Coordinatore per la sicurezza in fase di esercizio (CSE);
 - Coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione (CSP);
 - Responsabile Unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni (anche quale Responsabile dei Lavori);
 - Direttore dell'esecuzione (ex art. 101 del D.lgs. 50/2016, Decreto n. 49 del 7 marzo 2018 e, nel caso della Strada Regionale 1, ex artt. 2, 5, 7, 10, 14, 23, 25 e 37 del Decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285);
 - Collaudatore statico;
 - Collaudatore Tecnico Amministrativo;

DATO CHE

- j) il Responsabile Unico del Procedimento, con il supporto - tenuto conto dell'oggetto dell'affidamento – del broker della Società (di seguito il “Broker”), ha stimato per il Contratto in oggetto una durata pari a n. 2 (due) anni (“durata contrattuale”), ossia dalle ore 24:00 del 31/12/2021 alle ore 24:00 del 31/12/2023, oltre n. 6 (sei) mesi di eventuale proroga tecnica se necessaria ai fini dell'individuazione del nuovo affidatario (“proroga tecnica”), tenuto conto della posizione dell'attuale mercato assicurativo a non vincolarsi per un periodo maggiore alla luce della tipologia di rischio da assicurare;

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- k) a seguito di una indagine informale svolta dal Broker tra le varie compagnie assicurative che offrono la polizza in oggetto, solamente le società AXA XL INSURANCE COMPANY SE (in seguito “AXA XL”) e Lloyd's hanno rappresentato al Broker medesimo una astratta disponibilità a stipulare un contratto di assicurazione con CAL per il rischio richiesto;
- l) in particolare, il Responsabile Unico del Procedimento dà atto che la compagnia assicurativa AXA XL ha comunicato al Broker la stima di un premio annuale pari a circa Euro 50.000,00, ossia un premio avente un valore cinque volte inferiore rispetto a quello stimato dalla compagnia Lloyd's, corrispondente ad un premio annuale di circa Euro 250.000,00; inoltre, il Responsabile Unico del Procedimento dà atto che la compagnia assicurativa Lloyd's è peraltro la medesima società che ha comunicato la risoluzione della polizza attualmente in corso sino al 31/12/2021;
- m) pertanto, per le motivazioni di cui alle precedenti lett. k) e l), il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto di procedere alla richiesta, tramite il Broker, della quotazione formale relativa alla Polizza RC Professionale alla sola compagnia assicurativa AXA XL che non è il contraente uscente;

RICHIAMATI

- n) il D.Lgs. n. 50/2016 (di seguito anche il “Codice”) come da ultimo modificato dal D.L. n. 77/2021;
- o) l'art. 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 relativo ai “Principi per l'aggiudicazione”;
- p) l'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina “Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni” e le Linee Guida n. 3 in tema di “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni” approvate dall'ANAC in data 26 ottobre 2016 e aggiornate con Deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- q) l'art. 36, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, che richiama, per l'affidamento e l'esecuzione di

- lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016, il rispetto, tra gli altri, dei principi di economicità, efficacia, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, trasparenza, nonché di rotazione;
- r) l'art. 1, comma 1, lett. a) del D.L. n. 76/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 e ss.mm.ii., che consente l'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore ad Euro 139.000,00;
 - s) l'art. 32, comma 2, secondo periodo del Codice, secondo cui *“Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) [ora art. 1, co. 1 lett. a) del D.L. n. 76/2020], la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*;
 - t) l'art. 21.4 del Regolamento, in base al quale *“E' ammesso l'affidamento diretto senza richiesta di preventivi i) nel caso in cui risulti necessario affidare il lavoro/servizio/fornitura ad uno specifico operatore economico per motivi di necessità tecnica e/o operativa, per particolari caratteristiche o specificità del bene/servizio/lavoro [...]; in tal caso il Responsabile Unico del Procedimento deve motivare in modo approfondito la sussistenza delle suddette circostanze e la scelta effettuata [...]”*;
 - u) l'art. 10.3 del Regolamento per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture rev 2 (di seguito il **“Regolamento”**) approvato nel Consiglio di Amministrazione di **CAL** in data 9 maggio 2017 ed entrato in vigore in data 20 maggio 2017 che disciplina le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria, ai sensi del quale *“Nel caso di affidamento diretto di lavori, servizi e forniture, di importo inferiore a Euro 40.000, senza richiesta di preventivi, ossia nelle ipotesi di cui al successivo punto 21.4, CAL adotta un unico atto – la determina a contrarre e di affidamento – ai sensi dell'art. 32, comma 2, secondo periodo, del Codice. In tale atto il Responsabile Unico del Procedimento indica, i) oltre gli elementi di cui al precedente punto 10.1, ii) la motivazione in ordine alla sussistenza delle circostanze di cui al punto 21.4 che legittimano un affidamento diretto senza richiesta di preventivi, iii) un riepilogo degli atti e degli adempimenti effettuati ai fini dell'affidamento in oggetto, iv) l'importo, l'affidatario e le ragioni della scelta dell'affidatario, il possesso dei requisiti di carattere generale e dei requisiti tecnico-professionali ove richiesti”*;
 - v) l'art. 14.3 del Regolamento, che prevede che *“Nel caso di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a Euro 40.000 senza comparazione di preventivi di cui al successivo punto 21.4 si applica quanto previsto dall'art. 10.3”*;

DATO ATTO ALTRESÌ CHE

- w)** per le motivazioni di cui alle precedenti lett. k), l) e m), considerata la tipologia di procedura in base all'importo stimato, il Broker, a seguito della richiesta di quotazione formale alla compagnia assicurativa AXA XL, ha comunicato a CAL che il premio annuale è pari ad Euro 50.000,00 (cinquantamila/00) oltre le imposte governative, che la durata contrattuale è di n. 2 (due) anni oltre eventuali n. 6 (sei) mesi per proroga tecnica e che la suddetta compagnia assicurativa non è disposta a modificare le proprie condizioni contrattuali (All. 1 "Condizioni generali di Polizza"); in particolare, il Broker ha evidenziato che rispetto alle clausole richieste da CAL con riferimento a tale tipologia di assicurazione, le condizioni contrattuali di AXA XL non prevedono la possibilità di nomina del legale da parte dell'assicurato;
- x)** il Responsabile Unico del Procedimento ritiene di accettare il preventivo offerto e le relative condizioni contrattuali "standard", per le motivazioni di cui alle precedenti lett. k), l) e m), così come integrate dalle condizioni "particolari" di Polizza comunicate dal Broker (All. 2 "condizioni particolari di Polizza");
- y)** in base all'importo di cui alla precedente lett. w), l'importo massimo complessivo per l'affidamento in oggetto è pari ad Euro 125.000,00 (centoventicinquemila/00) oltre le imposte governative, di cui:
 - i.* l'importo complessivo di Euro 100.000,00 (centomila/00) oltre le imposte governative per la durata contrattuale pari a n. 2 (due) anni;
 - ii.* l'importo complessivo di Euro 25.000,00 (venticinquemila/00) oltre le imposte governative in caso di esercizio della proroga tecnica per un periodo massimo di n. 6 (sei) mesi al fine dell'individuazione del nuovo affidatario;

CONSIDERATO CHE

- z)** il Responsabile Unico del Procedimento, in base alla tipologia del servizio richiesto, ha ritenuto di non richiedere la garanzia definitiva di cui all'art. 103, del D.Lgs. n. 50/2016;

ACCERTATO CHE

- aa)** nel presente affidamento non è richiesto al fornitore il possesso di requisiti "speciali";

VISTI

- bb)** la Delibera del Consiglio di Amministrazione di **CAL** dell'11 giugno 2019 ed i poteri conferiti all'Amministratore Delegato di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A., il dott. Gianantonio Arnoldi;

- cc)** l'atto del 22 novembre 2021 (Prot. AD-221121-00002), con cui l'ing. Giacomo Melis è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento in oggetto;
- dd)** la Richiesta di Attivazione dell'Ufficio Gare e Contratti;

DETERMINA

per le ragioni sopra addotte, che si intendono integralmente richiamate:

- 1.** di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, del servizio in epigrafe in favore della società **AXA XL INSURANCE COMPANY SE**, C.F. e P. IVA 12525420159 con sede secondaria in Milano, corso Como n.17, 20154 Milano (MI), fatta salva la verifica dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;
- 2.** di approvare, per l'affidamento in oggetto, l'importo massimo complessivo di cui alla precedente lett. y);
- 3.** di procedere con i necessari adempimenti preordinati alla sottoscrizione con **AXA XL** della Polizza RC Professionale, e con ogni attività prodromica, connessa e/o consequenziale, nel rispetto delle condizioni stabilite dalla presente determina.

Allegati:

1. Condizioni "generali" di Polizza;
2. Condizioni "particolari" di Polizza.

Milano, 14 dicembre 2021

Il Responsabile Unico del Procedimento e chi adotta il provvedimento dichiarano che non sussistono motivi di conflitto di interesse neppure potenziale ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida Anac n. 15 del 5 giugno 2019.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

L'Amministratore Delegato

(Dott. Gianantonio Arnoldi)

Documento informatico firmato digitalmente

ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82

Il Responsabile Unico del Procedimento ha accertato la sussistenza delle condizioni di legge necessarie per l'affidamento oggetto della presente determina.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Responsabile Unico del Procedimento

(Ing. Giacomo Melis)

Documento informatico firmato digitalmente

ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82

Il Direttore Amministrativo ha accertato la sussistenza della copertura finanziaria per l'affidamento oggetto della presente determina.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Direttore dell'Area Amministrativa

(Ing. Giacomo Melis)

Documento informatico firmato digitalmente

ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82

Data di pubblicazione: 19 gennaio 2022