

DECISIONE DI CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO

(art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023)

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, previa richiesta di preventivi, del servizio di predisposizione ed attuazione di un Patto di Integrità per la fasi di aggiudicazione, esecuzione e collaudo dell'Intervento relativo alla *"Realizzazione di un parcheggio multipiano "Parcheggio di Porta" e di una passerella ciclopedonale sul torrente Frodolfo, ubicate nel Comune di Bormio (So).*

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

PREMESSO CHE

- a) in data 24 giugno 2019 il Comitato Olimpico Internazionale (CIO) ha assegnato alla candidatura italiana di Milano-Cortina d'Ampezzo l'organizzazione delle Olimpiadi invernali del 2026, in occasione delle quali importanti gare olimpiche avranno luogo in diversi comuni dell'Alta Valtellina, tra cui Bormio;
- b) per l'effettuazione delle gare è necessario adeguare parte della rete viaria di accesso alle piste, nonché adeguare le piste e realizzare le necessarie strutture ubicate in prossimità del parterre di arrivo delle piste stesse;
- c) con Accordo sottoscritto in data 14 aprile 2022, Regione Lombardia, Comune di Bormio e Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. (di seguito anche **"CAL"** o la **"Società"**) hanno condiviso di procedere alla progettazione e realizzazione dell'intervento titolato "Comparto Ski Arena" che consiste, tra l'altro, nella costruzione del parcheggio cosiddetto "Parcheggio di Porta" e della passerella sul torrente Frodolfo in Bormio (di seguito anche **"Opere"**), opere costituenti il cd. "Ski Park" (di seguito anche **"Intervento"**);

- d) nel sopra citato Accordo è stato individuato in **CAL** il soggetto incaricato della redazione della progettazione definitiva ed esecutiva, della relativa validazione progettuale nonché della relativa realizzazione e gestione delle attività di collaudo;
- e) a seguito di interlocuzioni occorse, Regione Lombardia ha chiesto a CAL di predisporre ed attuare per l'Intervento uno specifico Patto di Integrità, per le fasi relative all' affidamento, all' esecuzione e al collaudo dei lavori;

PREMESSO ALTRESÌ CHE

- f) al fine di ottemperare a quanto indicato alla precedente lett. e), CAL necessita, pertanto, di avvalersi di un soggetto esterno per l'attività di predisposizione ed attuazione di un Patto di Integrità per la fasi di aggiudicazione, esecuzione e collaudo dell'Intervento (di seguito "**Servizio**");
- g) più precisamente, il **Servizio** è costituito nel dettaglio da:
 - (A) predisposizione del Patto di Integrità (di seguito anche "**Patto**"), sulla base egli obblighi ed adempimenti previsti a titolo esemplificativo nell'Allegato 1 dello Schema di Contratto;
 - (B) predisposizione di una piattaforma elettronica di condivisione e/o di altri strumenti informatici necessari per l'attuazione delle previsioni del Patto correlate alle attività di monitoraggio, reportistica e pubblicizzazione ivi previste;
 - (C) attuazione delle attività di attuazione del Patto, relative alle fasi di aggiudicazione, esecuzione e collaudo dei lavori dell'Intervento, previste nel medesimo Patto in capo all' aggiudicatario, relativamente, in particolare a:
 - (i) caricamento in piattaforma elettronica di condivisione e/o in altra strumentazione informatica dei documenti previsti nel Patto necessari per le attività di monitoraggio;
 - (ii) analisi dei documenti caricati ai fini dell'attività di monitoraggio del processo;
 - (iii) predisposizione di reportistica periodica da sottoporre a preventivo nulla osta di CAL;
 - (iv) pubblicazione della reportistica sul sito web dell'Affidatario (o altro

strumento informatico) previsto in base al Patto.

DATO ATTO CHE

- h) il RUP, con il supporto dell'Area Tecnica e l'Area Legale ha stimato che il Contratto relativo all'affidamento in oggetto avrà durata fino al collaudo delle Opere dell'Intervento, che, ad oggi, si stima entro l'anno 2026;

DATO ATTO ALTRESÌ CHE

- i) il **RUP** ha stimato, per l'affidamento in oggetto, l'importo complessivo pari ad **Euro 38.000 (trentottomila/00) - importo oggetto di riduzione**, oltre I.V.A. nelle misure di legge, determinato a "corpo" in modo onnicomprensivo.
- j) il RUP ha calcolato l'importo complessivo stimato di cui alla precedente lett. i), sulla base della stima dell'impegno orario ritenuto necessario per l'espletamento del Servizio (*cf.* allegato 4);
- k) il RUP ha definito l'importo di cui alla precedente lett. i) come corrispettivo onnicomprensivo a corpo e che comprende e compensa integralmente:
- i. tutte le attività necessarie per la puntuale ed esatta esecuzione dei servizi, incluse tutte le prestazioni professionali e tutte le attività di supporto, nessuna esclusa, necessarie e/o attinenti all'esecuzione a perfetta regola d'arte di tutte le prestazioni previste dal Contratto secondo le specifiche e le modalità ivi contenute, nel rispetto di leggi, norme e regolamenti vigenti e/o emanati in corso di esecuzione del Contratto, anche se non esplicitamente richiamati;
 - ii. le spese vive sostenute per le prestazioni oggetto del Contratto e ogni altra spesa sostenuta per l'espletamento del Servizio;
 - iii. le spese di viaggio sostenute per la partecipazione alle riunioni presso la sede di CAL o presso la sede di altri enti e soggetti terzi ove l'Affidatario non abbia sede legale o una sede secondaria nella Provincia di Milano.

In quest'ultima ipotesi le spese di viaggio sono rimborsate nel limite di Euro 1.500,00 (millecinquecento/00).

- l) il RUP ha determinato l'applicazione della previsione relativa alla revisione dei prezzi di cui all'art. 60 del D. Lgs. n. 36/2023 esclusivamente in riferimento al solo importo delle spese e degli oneri accessori, secondo quanto previsto all'art. 5 dello Schema di Contratto (Allegato 3);
- m) trattandosi di un servizio di natura intellettuale, l'affidamento del servizio non comporta oneri per la sicurezza;

DATO INFINE CHE

- n) il RUP ritiene *i)* di non esonerare l'Affidatario dal prestare la garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53, co. 4 del D.Lgs. n. 36/2023 e *ii)* di richiedere, considerata la tipologia di prestazione richiesta, una polizza assicurativa c.d. cyber risk, avente un massimale di importo non inferiore ad Euro 1.000.000,00 per sinistro e in aggregato annuo, a copertura dei rischi nell'esecuzione del Contratto, connessi agli strumenti informatici utilizzati, ossia (i) violazione della privacy: perdita non autorizzata delle informazioni collezionate da Committente e Aggiudicatario, nell'ambito delle attività di progetto, relative a soggetti terzi; (ii) violazione degli strumenti elettronici: accesso non autorizzato da parte di terzi, all'interno dei sistemi informativi di una delle parti, per l'acquisizione illecita, la modifica o la distruzione dei dati collezionati; (iii) perdita, distruzione e/o danneggiamento del sistema e/o dei dati
, secondo quanto previsto dall'art. 11 dello Schema di Contratto *sub* Allegato 3;

CONSIDERATO INFINE CHE

- o) ai sensi dell'art. 48, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023, il **RUP** ha ritenuto di procedere all'affidamento in oggetto secondo le modalità previste per l'affidamento diretto, in quanto, data la natura del **Servizio** in oggetto, non ha rilevato un interesse transfrontaliero certo;

RICHIAMATI

- p) il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. (di seguito anche il “**Codice**”);
- q) l’art. 225, co. 9 del Codice, ai sensi del quale “*A decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell’articolo 229, comma 2, le disposizioni di cui all’articolo 23 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, continuano ad applicarsi ai procedimenti in corso. A tal fine, per procedimenti in corso si intendono le procedure per le quali è stato formalizzato l’incarico di progettazione alla data in cui il codice acquista efficacia*”;
- r) l’art. 3, comma 1, lett. d), dell’Allegato I.1 “*Definizioni dei soggetti, dei contratti, delle procedure e degli strumenti*” al **Codice**, per cui l’affidamento diretto è individuato come “*affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall’ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*”;
- s) l’art. 50, comma 1, lett. b) del **Codice**, secondo cui i contratti servizi e forniture di importo inferiore ad Euro 140.000,00, sono svolti con la modalità dell’“*affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*”; L’art. 8.5 della **Procedura applicativa**, in base al quale “*L’individuazione da parte del RUP degli operatori cui richiedere preventivi può avvenire: a) a seguito dell’acquisizione di informazioni, dati, documenti volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari; b) utilizzando gli elenchi di operatori economici di Sintel o del Mepa, individuati in base alla categoria merceologica di riferimento, o utilizzando l’elenco fornitori di altre stazioni appaltanti. In tal caso gli operatori economici potranno essere individuati dal RUP i) in base al criterio motivato individuato dal medesimo, ovvero ii) mediante sorteggio o iii) invitati tutti indistintamente; c) tramite avvisi per indagine di mercato laddove la prestazione richiesta non sia immediatamente disponibile/identificabile in base ai requisiti*

- richiesti*”;
- t) l'art. 15 del **Codice**, nonché l'Allegato I.2 al **Codice**, che disciplinano la figura e le attività del Responsabile Unico del Progetto;
 - u) l'art. 17, comma 2, del **Codice** secondo cui *“in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 [la decisione di contrarre] individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;
 - v) l'art. 48 del **Codice** che detta la disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
 - w) l'art. 49 del **Codice** che disciplina il principio di rotazione degli affidamenti;
 - x) l'art. 17, co. 5, secondo periodo del Codice, secondo cui *“L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace”*;
 - y) l'art. 17, co. 8 del Codice, secondo cui *“Fermo quanto previsto dall'articolo 50, comma 6, l'esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L'esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d'urgenza di cui al comma 9”*;
 - z) l'art. 25 del **Codice**, secondo cui *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici”*;
 - aa) l'art. 52 del **Codice**, secondo cui *“Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno”*;
 - bb) l'art. 50, comma 6, del **Codice**, secondo cui *“Dopo la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario la stazione appaltante può procedere all'esecuzione anticipata del contratto; nel caso di mancata stipulazione l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione dei lavori ordinati dal direttore dei lavori e, nel caso*

- di servizi e forniture, per le prestazioni eseguite su ordine del direttore dell'esecuzione”;*
- cc)** l'art. 55, comma 1, del **Codice**, secondo cui nelle procedure di affidamento quali, tra l'altro, l'affidamento diretto *“la stipulazione del contratto avviene entro trenta giorni dall'aggiudicazione”;*
- dd)** l'art. 60, commi 1 e 2, del **Codice**, secondo cui *“1. Nei documenti di gara iniziali delle procedure di affidamento è obbligatorio l'inserimento delle clausole di revisione prezzi. 2. Queste clausole [...] si attivano al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva che determinano una variazione del costo dell'opera, della fornitura o del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5 per cento dell'importo complessivo e operano nella misura dell'80 per cento della variazione stessa, in relazione alle prestazioni da eseguire”;*
- ee)** l'art. 13.2 del Regolamento per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture approvato dal Consiglio di Amministrazione di **CAL** (di seguito il **“Regolamento”**), ai sensi del quale *“In caso di sopravvenute modifiche alla normativa comunitaria e nazionale ed alle altre disposizioni applicabili in materia di contratti pubblici, le disposizioni del presente Regolamento non più conformi alla predetta nuova normativa verranno automaticamente sostituiti da quest'ultima. In tali casi, in attesa della formale modificazione del presente Regolamento, ogni variazione alla normativa/disciplina di riferimento in materie, cui il presente Regolamento fa rinvio, comporterà l'automatico adattamento dello stesso”;*
- ff)** l'art. 7.3 del **Regolamento**, ai sensi del quale *“Nel caso di affidamento diretto con o senza previa richiesta di più preventivi di lavori, servizi e forniture, CAL adotta di regola un unico atto, la Determina a contrarre e di affidamento (di seguito la “Determina unica”) in luogo della Determina a contrarre”;*
- gg)** l'art. 8.3 del **Regolamento**, in base al quale *“Qualora venga adottata la Determina unica o l'Atto unico la proposta del RUP di individuazione dell'affidatario è contenuta nel suddetto atto;*
- hh)** l'art. 3.6 della Procedura applicativa, in base al quale *“con la sottoscrizione della Richiesta di attivazione e della relativa nomina, il RUP conferma e fa proprie le valutazioni ivi indicate, effettuate dall'U.O/Area/Ufficio richiedente, ove non coincidente”;*

- ii) l'art. 8.4 della **Procedura applicativa**, per cui *“il RUP procede all'affidamento diretto previa richiesta di preventivi a due operatori economici”*;
- jj) l'art. 8.5 della **Procedura applicativa** per cui *“L'individuazione da parte del RUP degli operatori cui richiedere preventivi può avvenire: [...] a) a seguito dell'acquisizione di informazioni, dati, documenti volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari”*;
- kk) l'art. 8.7 della **Procedura applicativa** per cui *“I preventivi possono essere acquisiti tramite gli strumenti telematici Mepa o Sintel”*;

ACCERTATO CHE

- ll) il CPV più corrispondente al servizio in oggetto è 79400000-8 - Servizi di consulenza commerciale e di gestione e servizi connessi ”;
- mm) il RUP, ai sensi dell'art. 42, co. 5 e dell'All. I.7 del D.Lgs. 36/2023, ha individuato quali operatori economici cui richiedere un preventivo due società aventi le caratteristiche richieste per l'espletamento del Servizio;
- nn) il **RUP**, ai fini dell'individuazione dei soggetti a cui richiedere un preventivo, ha provveduto, in base a quanto previsto nella precedente lett. gg), all'acquisizione di informazioni volte a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari e ha individuato i seguenti operatori economici, entrambi iscritti alla piattaforma di e-procurement **Sintel**:
 - 1) Transparency International Italia, C.F. e P.IVA 97186250151, con sede in Milano (MI), Piazzale Maciachini, 11 (20159 – MI);
 - 2) RE-ACT Research Action, C.F. e P.IVA 05187440283, con sede in Padova, via Sesta Strada, 8 (35129 – PD),per le motivazioni di seguito indicate, ossia che entrambi gli operatori risultano svolgere attività di supporto ad amministrazioni in merito a analisi e adempimenti in materia di anticorruzione e trasparenza;

DATO ATTO ALTRESÌ CHE

- oo) tutto ciò considerato, il **RUP** ha proceduto a richiedere un preventivo ai due operatori economici individuati alla precedente lett. **qq)** al fine di individuare l’Affidatario del **Servizio** nell’operatore economico che avrà presentato il miglior preventivo, determinando, quale criterio per individuare l’Affidatario, il principio di economicità, salva qualsiasi valutazione in merito alla congruità dell’offerta presentata, secondo i criteri di seguito esposti;
- pp) in particolare, il **RUP**, ha determinato, quale criterio per individuare l’affidatario, il principio di economicità, salva qualsiasi valutazione in merito alla congruità del preventivo offerto, riservandosi di individuare l’Affidatario nel soggetto che presenta il minor importo complessivo rispetto alla base d’asta, di cui alla precedente lett. i);
- qq) in caso di parità di offerta, il **RUP** procederà a richiedere, con successiva comunicazione, un’offerta migliorativa;

CONSIDERATO CHE

- rr) per le motivazioni di cui alle precedenti lett. **pp)** ed **qq)**, in data 11 giugno 2024 **CAL** ha inoltrato, tramite la **Piattaforma Sintel** gestita da ARIA S.p.A., la Richiesta di preventivo agli operatori economici sopra individuati con indicazione, quale termine di ricezione delle offerte, delle ore 17:00 del giorno 26.06.2024;
- ss) entro il suddetto termine è pervenuta a **CAL**, tramite la piattaforma Sintel, n. **1 (una)** Offerta riferita all’affidamento in epigrafe, protocollata con un numero di protocollo telematico generato automaticamente dal sistema Sintel e presentate dall’operatore economico di seguito indicato:

<u>NUMERO PROTOCOLLO INFORMATICO</u>	<u>FORNITORE</u>	<u>MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE</u>	<u>DATA</u>	<u>STATO OFFERTA</u>	<u>AZIONI</u>
1719324575636	REACT 05187440283	Forma singola	martedì 25 giugno 2024 16.09.35 CEST	Valida	 Dettaglio

- tt) il **RUP** ha proceduto alla disamina della documentazione amministrativa contenuta nella Busta Amministrativa inviata dall' operatore economico di cui alla precedente lett. ss) e dà atto che la medesima è conforme a quanto richiesto;
- uu) il **RUP** ha proceduto alla disamina della documentazione contenuta nella Busta economica e dà atto dell' importo offerto:

<i>Op. economico</i>	<i>Importo offerto</i>
REACT	29.999,00000 EUR

- vv) pertanto, l'importo massimo complessivo per l'affidamento in oggetto è pari a Euro **29.999,00 (ventinovemilanovecentonovantanove/00)** determinato a "corpo" in modo omnicomprendente;

VISTI

- ww) la Delibera del Consiglio di amministrazione di **CAL** del 15 settembre 2022 ed i poteri conferiti all'Amministratore Delegato di Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A., il dott. Gianantonio Arnoldi;
- xx) la nomina di **RUP** del 16 aprile 2024 dell'Ing. Carlo Ascheri per l'affidamento in oggetto;
- yy) la Richiesta di Attivazione trasmessa all'Ufficio Gare e Contratti avvenuta in pari data;

CONSIDERATO INFINE CHE

- zz) l'affidamento del servizio in epigrafe integra l'ipotesi di affidamento diretto ai sensi delle norme sopra richiamate;
- aaa) trattandosi di affidamento diretto inferiore ad Euro 40.000, ai sensi del primo comma dell'articolo 52 del D.Lgs 36/2023, il possesso dei requisiti generali di cui agli artt. 94, 95, 97 e 98 del Codice è verificato a fronte della dichiarazione sostitutiva presentata dall'operatore economico ai sensi del suindicato articolo;
- bbb) il **RUP**, tenuto conto dell'art. 17, co. 5 e co. 8, e dell'art. 50, co. 6 del Codice e delle motivazioni di cui alla precedente lett. www), ritiene di proporre, pertanto, l'individuazione quale affidatario del Servizio in oggetto la società **RE-ACT Research**

Action, C.F. e P.IVA 05187440283, con sede in Padova, via Sesta Strada, 8 (35129 – PD);

DETERMINA

per le ragioni sopra addotte, che si intendono integralmente richiamate:

1. di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del **Codice**, del servizio in epigrafe in favore della società **RE-ACT Research Action**, C.F. e P. IVA 05187440283 con sede in in Padova, via Sesta Strada, 8 (35129 – PD);
2. di approvare, tenuto conto della quantificazione del corrispettivo di cui alla precedente lett. uu), l'importo massimo complessivo dell'affidamento pari a Euro **29.999,00 (ventinovemilanovecentonovantanove/00)**, oltre IVA nelle misure di legge;
3. di stabilire che l'importo di cui al precedente punto 2 comprende e compensa integralmente tutte le attività necessarie per la puntuale esecuzione del servizio in oggetto, ivi incluse le spese connesse all'espletamento delle prestazioni, le spese vive, ad esclusione delle spese di viaggio, per limite massimo pari ad Euro 1.500,00 (millecinquecento/00);
4. di approvare la procedura di affidamento descritta e l'inquadramento normativo di riferimento, così come individuati dalla presente determina;
5. di approvare lo Schema di Contratto allegato *sub* 3) alla presente determina a disciplina del rapporto con l'Affidatario;
6. di procedere con i necessari adempimenti preordinati alla sottoscrizione del Contratto di cui all'Allegato 3, e con ogni attività prodromica, connessa e/o consequenziale, nel rispetto delle condizioni stabilite dalla presente decisione.

Allegati:

1. Brochure **Transparency International Italia**;
2. Brochure **RE-ACT Research Action**;
3. Schema di Contratto;
4. Determinazione dell'importo a base di Gara.

Milano, 27.06.2024

Il Responsabile Unico del Progetto e chi adotta il provvedimento dichiarano che non sussistono motivi di conflitto di interesse neppure potenziale ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023 e delle Linee Guida Anac n. 15 del 5 giugno 2019.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

L'Amministratore Delegato

(Dott. Gianantonio Arnoldi)

*Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82*

Il Responsabile Unico del Progetto ha accertato la sussistenza delle condizioni di legge necessarie per l'affidamento oggetto della presente decisione.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Responsabile Unico del Progetto

(Ing. Carlo Ascheri)

*Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82*

Il Direttore Amministrativo ha accertato la sussistenza della copertura finanziaria per l'affidamento oggetto della presente decisione.

CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.

Il Direttore dell'Area Amministrativa

(Ing. Giacomo Melis)

*Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82*

Data di pubblicazione: 5 agosto 2024